



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
2ª CÂMARA

Processo TC 06223/15

Jurisdicionado: Prefeitura Municipal de Juarez Távora

Objeto: Inspeção Especial para avaliação do cumprimento das leis da transparência e de acesso à informação

Responsável: Maria Ana Farias dos Santos (Prefeito)

Advogados: José Luís Meneses de Queiroz, Raff de Melo Porto e Geová da Silva Moura

Relator: Conselheiro Substituto Antônio Cláudio Silva Santos

INSPEÇÃO ESPECIAL DE TRANSPARÊNCIA DA GESTÃO. Avaliação das práticas de transparência da gestão e da lei de acesso à informação. Cumprimento integral. Recomendação. Anexação à PCA de 2015.

ACÓRDÃO AC2 TC 02384/2016

RELATÓRIO

A matéria tratada nos presentes autos versa sobre a análise do cumprimento da lei de transparência (Lei Complementar 131/2009) e da lei de acesso à informação (Lei 12.527/2011) no âmbito da Prefeitura Municipal de Juarez Távora, sob responsabilidade do(a) Prefeito(a) Maria Ana Farias dos Santos.

À luz do relatório inicial, fls. 4/14, quando da avaliação realizada em abril de 2015, a Prefeitura não estava cumprindo itens da legislação. A autoridade responsável foi citada para o restabelecimento da legalidade. Contudo, na avaliação realizada em novembro de 2015, dispositivos legais continuavam sem o seu devido cumprimento - fls. 21/30. Vejamos o resumo dos quadros integrados aos relatórios:

| PROCEDIMENTO | BASE LEGAL | Abril/2015 | Novembro/2015 |
|---|---|------------------------------|------------------------------|
| | | "SIM", "NÃO" OU "PARCIAL" | "SIM", "NÃO" OU "PARCIAL" |
| O Município regulamentou a Lei de Acesso à Informação? | Art. 42, Lei 12.527/11. | NÃO | NÃO |
| Houve a implementação do Serviço de Informação ao Cidadão (SIC)? | Inciso I, art. 9º, Lei 12.527/11. | NÃO | NÃO |
| Há alternativa de enviar pedidos de forma eletrônica ao SIC? | §2º, art. 10, Lei 12.527/11. | NÃO | SIM |
| O ente possui site e/ou Portal da Transparência em funcionamento? | Inciso II, art. 48, LC 101/00; §2º, art. 8º, Lei 12.527/11. | SIM | SIM |
| RECEITA: Previsão? | Alínea 'a', inciso II, art. 7º, Decreto 7.185/10. | SIM | SIM |
| RECEITA: Arrecadação, inclusive referente a recursos extraordinários? | Alínea 'c', inciso II, art. 7º, Decreto 7.185/10; inciso II, art.48-A, LC 101/00. | SIM | SIM |
| DESPESA: O valor do empenho? | Alínea 'a', inciso I, art. 7º, Decreto 7.185/10. | SIM | SIM |



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
2ª CÂMARA

Processo TC 06223/15

| | | | |
|--|--|----------------------|----------------------|
| DESPESA: O pagamento? | Alínea 'a', inciso I, art. 7º, Decreto 7.185/10. | SIM | SIM |
| DESPESA: A classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto? | Alínea 'c', inciso I, art. 7º, Decreto 7.185/10. | SIM | SIM |
| DESPESA: A pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento? | Alínea 'd', inciso I, art. 7º, Decreto 7.185/10. | SIM | SIM |
| DESPESA: Na informação da despesa existe a indicação do processo licitatório? | Alínea 'e', inciso I, art. 7º, Decreto 7.185/10. | NÃO | SIM |
| DESPESA: O bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso? | Alínea 'f', inciso I, art. 7º, Decreto 7.185/10. | SIM | SIM |
| DESPESA: O conteúdo disponibilizado atende ao requisito "tempo real"? | Inciso II, art. 48, LC 101/00. | NÃO | NÃO |
| Municípios acima de 10 mil habitantes | | | |
| No site está disponibilizado o registro das competências e estrutura organizacional do ente? | Inciso I, §1º, art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |
| Disponibiliza endereços e telefones das respectivas unidades e horários de atendimento ao público? | Inciso I, §1º, art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |
| Existe informações concernentes a procedimentos licitatórios, inclusive os respectivos editais e resultados, bem como a todos os contratos celebrados? | Inciso IV, §1º, art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |
| Apresenta respostas a perguntas mais frequentes da sociedade? | Inciso VI, §1º, art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |
| O site tem ferramenta de pesquisa? | Inciso II, § 3º, Art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |
| O site possibilita a gravação de relatórios em diversos formatos eletrônicos, inclusive abertos e não proprietários, tais como planilhas e texto, de modo a facilitar a análise das informações? | Inciso II, § 3º, Art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |
| O site possui um fale conosco que permite ao interessado comunicar-se, por via eletrônica ou telefônica, com o órgão ou entidade detentora do sítio? | Inciso III, § 3º, Art. 8º, Lei 12.527/11. | NÃO SE APLICA | NÃO SE APLICA |

O processo não tramitou previamente pelo Ministério Público.

VOTO DO RELATOR

É imperioso frisar a necessidade de todo e qualquer gestor público prestar contas de seus atos, submetendo-se ao controle exercido pelo Tribunal de Contas. Tal obrigação decorre do fato de alguém se investir na administração de bens de terceiros. No caso do poder público, todo o seu



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
2ª CÂMARA

Processo TC 06223/15

patrimônio, em qualquer de suas transmudações (dinheiros, bens, valores, etc.), pertence à sociedade, que almeja testemunhar sempre uma conduta escorreita de seus competentes gestores.

Por sua vez, o controle deve agir com estreita obediência aos ditames legais que regem a sua atuação, os quais se acham definidos na Constituição Federal, na legislação complementar e ordinária e em normas regimentais, de âmbitos federal, estadual ou municipal. O princípio constitucional da legalidade impõe ao controle e aos seus jurisdicionados que se sujeitem às normas jurídicas. Nesse diapasão, o augusto Supremo Tribunal Federal, em decisão digna de nota, assim já se manifestou:

"Todos os atos estatais que repugnem à constituição expõem-se à censura jurídica - dos Tribunais especialmente - porque são írritos, nulos, desvestidos de qualquer validade. A constituição não pode submeter-se à vontade dos poderes constituídos e nem ao império dos fatos e das circunstâncias. A supremacia de que ela se reveste - enquanto for respeitada - constituirá a garantia mais efetiva de que os direitos e liberdades não serão jamais ofendidos". (RT 700:221, 1994. ADIn 293-7/600, Rel. Min. Celso Mello).

No ponto, o relatório inicial da Auditoria identificou ilegalidades nas práticas da Prefeitura no cumprimento da lei de transparência (Lei Complementar 131/2009) e da lei de acesso à informação (Lei 12.527/2011). Citada, a autoridade responsável não promoveu as ações necessárias ao completo cumprimento da legislação. Sobre os pontos analisados, assinalam os relatórios da Auditoria:

A transparência da gestão pública é um dos pilares da Lei de Responsabilidade da Gestão Fiscal (LC 101/2000). A sua prática constitui obrigação endereçada a qualquer pessoa física ou jurídica, pública ou privada, que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre dinheiros, bens e valores do erário ou pelos quais o ente estatal responda, ou que, em nome deste, assuma obrigações de natureza pecuniária, nos moldes da Constituição Federal de 1988, art. 71, parágrafo único. Para a concretude de tais preceitos, foi editada a LC 131/2009, que alterou a LC 101/2000, passando a ser, desde maio de 2013, obrigatória a divulgação, em páginas eletrônicas oficiais, de informações nela discriminadas:

Art. 48. ...

Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante:

II – liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público;

Art. 48-A. Para os fins a que se refere o inciso II do parágrafo único do art. 48, os entes da Federação disponibilizarão a qualquer pessoa física ou jurídica o acesso a informações referentes a:

I – quanto à despesa: todos os atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução da despesa, no momento de sua realização, com a disponibilização mínima dos dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado;

II – quanto à receita: o lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
2ª CÂMARA**

Processo TC 06223/15

Por sua vez, a Constituição Federal de 1988 sublinhou o direito universal à informação custodiada pelos entes públicos, ao estabelecer em seu art. 5º, inciso XXXIII, que todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado. Modernamente, a norma a que se refere esse dispositivo constitucional é a Lei Nacional 12.527/11, em cujos dispositivos pode ser identificado, resumidamente, o procedimento a ser adotado:

Art. 1º. Esta Lei dispõe sobre os procedimentos a serem observados pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios, com o fim de garantir o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal.

Art. 10. Qualquer interessado poderá apresentar pedido de acesso a informações aos órgãos e entidades referidos no art. 1º desta Lei, por qualquer meio legítimo, devendo o pedido conter a identificação do requerente e a especificação da informação requerida.

§ 2º. Os órgãos e entidades do poder público devem viabilizar alternativa de encaminhamento de pedidos de acesso por meio de seus sítios oficiais na internet.

Estando a lei em plena vigência, deve a Pública Administração disponibilizar sítios oficiais na internet que possibilitem a qualquer cidadão encaminhar pedidos de acesso à informação.

A atuação do TCE/PB apenas reforça o cumprimento da lei a que todo e qualquer cidadão está obrigado, muito mais em se tratando de gestores do erário, uma vez ser a atenção aos preceitos constitucionais e legais requisito de atuação regular dos agentes públicos.

Dos VINTE itens previstos na legislação de transparência e de acesso à informação selecionados para verificação todos foram cumpridos na sua integralidade, conforme consulta realizada no Gabinete do Relator às vésperas da sessão de julgamento.

Diante do exposto, o Relator vota pelo(a):

- a) DECLARAÇÃO do cumprimento integral dos itens da legislação de transparência e de acesso à informação selecionados para verificação;
- b) RECOMENDAÇÃO da continuidade do aperfeiçoamento das práticas de transparência da gestão e da lei de acesso à informação;
- c) ENCAMINHAMENTO dos presentes autos eletrônicos para anexar à prestação de contas de 2015 advinda da Prefeitura Municipal de Juarez Távora (Processo TC nº 04790/16).

DECISÃO DA 2ª CÂMARA DO TCE/PB

Vistos, relatados e discutidos os autos do Processo TC 06223/15, referentes à Inspeção Especial de Transparência da Gestão para análise do cumprimento da lei de transparência (Lei Complementar 131/2009) e da lei de acesso à informação (Lei 12.527/2011) no âmbito da Prefeitura Municipal de Juarez Távora, sob responsabilidade do(a) Prefeito(a) Maria Ana Farias dos Santos, **ACORDAM** os Conselheiros da 2ª CÂMARA do Tribunal de Contas do Estado da Paraíba (2ªCAM/TCE-PB), à unanimidade, nesta data, em:



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
2ª CÂMARA**

Processo TC 06223/15

- I. DECLARAR o cumprimento integral dos itens da legislação de transparência e de acesso à informação selecionados para verificação;
- II. RECOMENDAR a continuidade no aperfeiçoamento das práticas de transparência da gestão e da lei de acesso à informação;
- III. ENCAMINHAR os presentes autos eletrônicos para anexar à prestação de contas de 2015 advinda da Prefeitura Municipal de Juarez Távora (Processo TC nº 04790/16).

Registre-se, publique-se e cumpra-se.
TCE – Sala das Sessões da 2ª Câmara.
Miniplenário Conselheiro Adailton Coelho Costa.
João Pessoa, 13 de setembro de 2016.

Assinado 20 de Setembro de 2016 às 11:03



Cons. Arnóbio Alves Viana

PRESIDENTE

Assinado 14 de Setembro de 2016 às 11:03



Cons. Subst. Antônio Cláudio Silva Santos

RELATOR

Assinado 14 de Setembro de 2016 às 14:24



Elvira Samara Pereira de Oliveira

MEMBRO DO MINISTÉRIO PÚBLICO