



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC-04.566/14

Administração Indireta Municipal. INSTITUTO DE PREVIDENCIA MUNICIPAL DE PILÕEZINHO, exercício 2013. Irregularidade da Prestação de contas, sob a responsabilidade do Sr. Elenildo Alves dos Santos. Aplicação de multa. Determinação à atual gestão do Instituto e ao Prefeito Municipal.

ACÓRDÃO AC2 - TC -00387/17

1. RELATÓRIO

- 1.01. Trata o presente **Processo TC 04566/14**, da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL (PCA), exercício de 2013**, do **INSTITUTO DE PREVIDENCIA MUNICIPAL DE PILÕEZINHOS**, tendo como gestor o Sr. ELENILDO ALVES DOS SANTOS, examinado pela **Auditoria deste Tribunal**, cujo relatório observa, **em resumo**:
- 1.1.01. Apresentação no prazo em conformidade com a **RN – TC –03/10**, tendo sido analisada com base nos dados informados pelo gestor e constantes dos papéis de trabalho anexados a este relatório, cuja verificação foi feita por **amostragem da documentação** que compõe a execução orçamentária, não eximindo o gestor de outras irregularidades posteriormente detectadas e não abrangidas neste relatório.
 - 1.1.02. Existem **denúncias** referentes ao exercício sob análise (**Processos TC nº 15964/13 e 02219/14**, que serão analisadas de forma apartada).
 - 1.1.03. O **Instituto de Previdência Municipal de Pilõezinhos**, unidade gestora do **RPPS municipal**, é uma entidade da administração indireta, criado com natureza jurídica de autarquia através da Lei Municipal nº 44, de 29 de junho de 1993 (Doc. TC nº 41188/14), posteriormente alterada pela Lei Municipal nº 142/2002, reestruturada pela Lei Municipal nº 205/2007, de 26 de novembro de 2007 (Doc. TC nº 40812/14).
 - 1.1.04. Foram abertos **créditos adicionais suplementares** no montante de **R\$279.955,31**. A matéria em questão encontra-se devidamente tratada de forma consolidada no item correlato da **Prestação de Contas da Prefeitura Municipal de Pilõezinhos (Processo TC nº 04508/14)**, motivo pelo qual não será objeto de análise no presente relatório.
 - 1.1.05. A **receita arrecadada** foi de **R\$ 633.032,38** e a **despesa realizada** alcançou **R\$1.073.392,58**.
 - 1.1.06. O **balanço orçamentário** apresentou um **déficit** equivalente a **R\$ 440.360,20**, isto é, **69,56%** da receita orçamentária arrecadada, contrariando o disposto no artigo 1º, §1º e artigo 9º da Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar nº 101/00).
 - 1.1.07. **Não** houve **pagamento** de **contribuição previdenciária patronal** ao **INSS** relativa aos servidores comissionados do instituto e aos prestadores de serviços, no valor de aproximado de **R\$ 14.919,80**, em descumprindo a Lei nº 8.212/91.
 - 1.1.08. Foram utilizadas as seguintes **alíquotas** de contribuição: **22,62%** para a parte **patronal** do pessoal comissionado do instituto (sendo **20%** de alíquota de contribuição mais **2,62%** resultante da multiplicação do RAT correspondente a **2** pelo **FAP** equivalente a **1,6386**) e **20%** para os prestadores de serviço, e **11%** (parte do segurado) para os prestadores de serviço.
 - 1.1.09. Foram realizadas **despesas sem licitação** no total de **R\$ 26.400,00**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.1.10. O **balanço financeiro** está de acordo com o que determina a Lei nº 4.320/64, apresentando **saldo para o exercício seguinte** no montante de **R\$166.841,97**.
- 1.1.11. As **aplicações de recursos** do **RPPS** do **Município de Pilõezinhos** estão em conformidade com a Resolução CMN nº 3.922/10.
- 1.1.12. As **disponibilidades financeiras** apresentaram **diminuição** em relação ao **exercício anterior** na ordem de **R\$ 434.246,27**. **Não** consta no **balanço patrimonial, nem no Relatório de Atividades, o valor da dívida da Prefeitura de Pilõezinhos junto ao RPPS**, de modo que o **balanço patrimonial** foi elaborado **incorretamente** e demonstrando, ainda, ausência de controle referida dívida.
- 1.1.13. O **Município de Pilõezinhos** contava, ao final do exercício, com **170** (cento e setenta) servidores efetivos ativos contribuindo para o **RPPS municipal**. Constatou-se que o Instituto apresentou, em **2013, 92** (noventa e dois) inativos e **07** (sete) pensionistas. Constatou-se que não encaminhados a este Tribunal todos os processos aposentadorias e pensões, concedidas em **2013**.
- 1.1.14. As **despesas administrativas** corresponderam a **1,49%** do valor total das remunerações, proventos e pensões dos segurados vinculados ao **RPPS**, relativo ao **exercício financeiro anterior**, portanto, abaixo do limite de **2%** determinado no artigo 15 da Portaria MPS nº 402/2008.
- 1.1.15. Houve **ausência de repasse** das **contribuições previdenciárias** da **Prefeitura Municipal de Pilõezinhos**, no **exercício de 2013**, no valor aproximado de **R\$297.054,23**.
- 1.1.16. No **exercício de 2013**, estavam vigentes os **parcelamentos** referentes às **Leis nº 111/2000, nº 220/2009 e nº 275/2012**. **Não** houve nenhum **pagamento** por parte da **prefeitura** referente à receita de parcelamento, contrariando as referidas leis.
- 1.1.17. **Não** foi realizada **Avaliação Atuarial** para o **exercício de 2013**, descumprindo o artigo 1º, I, da Lei nº 9717/98.
- 1.1.18. O **Instituto de Previdência de Pilõezinhos** encerrou o **exercício de 2013 sem** o Certificado de Regularidade Previdenciária – **CRP**.
- 1.1.19. **Não** foram apresentadas as **atas das reuniões do conselho**, concluiu-se que as reuniões não foram realizadas, em descumprimento da Lei nº 205/2007.
- 1.02. **Notificada**, a autoridade responsável apresentou **defesa**, analisada pelo **Órgão de Instrução deste Tribunal** que concluiu está **elidida parcialmente a irregularidade** referente **ausência** de **procedimento licitatório** e **inalteradas** as **demais irregularidades**, a saber: **a)** Existência de déficit orçamentário equivalente **69,56%** da receita arrecadada; **b)** Ausência de pagamento ao **INSS** de contribuição previdenciária incidente sobre os valores pagos aos servidores comissionados do instituto, bem como sobre os montantes pagos a prestadores de serviços, no valor de aproximadamente **R\$14.919,80**; **c)** Não realização de procedimentos licitatórios para contratação de prestação dos serviços advocatícios; **d)** Não realização de Avaliação Atuarial no exercício em análise; **e)** Ausência de Certificado de Regularidade Previdenciária – **CRP**; **f)** Não realização das reuniões do Conselho de Previdência do Município.
- 1.03. O **Ministério Público junto ao Tribunal**, por meio do **Parecer 457/16**, da lavra da Sub-Procurador, LUCIANO ANDRADE FARIAS opinou pela:
- 1.03.1.** Irregularidade das contas da Presidente do Instituto de Previdência dos Servidores do Município de Pilõezinhos, Sr. Elenildo Alves dos Santos, relativas ao exercício de 2013.
- 1.03.2.** Aplicação de multa ao mencionado gestor com fulcro no art. 56 da LOTCE/PB.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

1.03.3. Baixa de recomendações ao Instituto no sentido de guarda restrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais e ao que determina esta Egrégia Corte de Contas em suas decisões, evitando-se a reincidências das falhas constatadas no exercício em análise, na forma como exposta pela Auditoria no Relatório Inicial.

1.04. O processo foi incluído na pauta desta sessão, **com notificação dos interessados.**

2. VOTO DO RELATOR

- Com relação à **ausência** de **procedimento licitatório**, trata-se de **despesa** com contratação de **serviços advocatícios** no valor de **R\$ 13.400,00**. A **irregularidade** consistiu na **ausência** de **formalização do procedimento** de **inexigibilidade**, cabendo **recomendação** ao gestor no sentido de observar estritamente tal procedimento.

- Com relação ao **erro** no **Balanco Patrimonial** devido à **ausência** de **contabilização da dívida da Prefeitura** para com o **instituto** e **ausência** de **controle da dívida da prefeitura** para com o **instituto**, a **Auditoria** verificou que o balanço patrimonial encaminhado pela defesa apresenta o valor da dívida registrado no ativo compensado, todavia não está registrado no passivo compensado.

Considerando a reestruturação do plano de contas dos entes públicos pela Secretaria do Tesouro Nacional - **STN**, que poderá alterar a forma de registro dessa dívida, entende-se que as **falhas** podem ser **relevadas**.

Feitas esta observação, ao final da instrução processual **remanesceram** as **seguintes irregularidades**:

- Existência de déficit orçamentário equivalente **69,56%** da receita arrecadada, descumprindo o art. 1º, § 1º da LRF, no que diz respeito à prevenção de riscos e ao equilíbrio das contas públicas;
- Ausência de pagamento ao **INSS** de contribuição previdenciária incidente sobre os valores pagos aos servidores comissionados do instituto, bem como sobre os montantes pagos a prestadores de serviços, no valor de aproximadamente **R\$ 14.919,80**, contrariando a Lei nº 8.212/91;
- Não formalização de procedimento de inexigibilidade para contratação de serviços advocatícios;
- Não realização de Avaliação Atuarial no exercício em análise, descumprindo o artigo 1º, I, da Lei Municipal 9717/98;
- Ausência de Certificado de Regularidade Previdenciária – **CRP**, emitido pelo Ministério da Previdência e Assistência Social – **MPAS**;
- Não realização das reuniões do Conselho de Previdência do Município, descumprindo a Lei nº 205/2007.

Pelo exposto, o **Relator vota** pela:

- I. Irregularidade da Prestação de Contas**, referente ao **exercício 2013**, sob a responsabilidade do Sr. ELENILDO ALVES DOS SANTOS;
- II. Aplicação de multa** ao responsável no valor de **R\$ 2.000,00** (dois mil reais) de acordo com o **art. 56, inciso II, da Lei Complementar 18/93 – LOTCE**;
- III. Assinação de prazo** de **60** (sessenta) **dias** para recolhimento voluntário, sob pena de execução, desde logo recomendada;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- IV. Determinação** ao gestor do **INSTITUTO DE PREVIDENCIA MUNICIPAL DE PILÕEZINHOS** no sentido de: **a)** realizar o pagamento das obrigações previdenciárias devidas ao INSS incidentes sobre os valores pagos aos servidores comissionados do instituto e dos prestadores de serviço; **b)** realizar a cobrança, junto aos órgãos municipais que dispõem de servidores efetivos, das contribuições previdenciárias devidas, bem como dos repasses relativos aos termos de parcelamento firmados; **c)** realizar o controle da dívida do ente para com o instituto; **d)** manter a regularidade do RPPS junto ao Ministério da Previdência Social – MPS;
- V. Determinação** ao **atual Prefeito do Município de Pilõezinhos** para: **a)** encaminhar mensalmente ao instituto de previdência municipal cópia das folhas de pagamento (resumo mensal e folha analítica) dos servidores efetivos ativos, para que o instituto possa acompanhar os repasses realizados, bem como fazer o levantamento da base de cálculo para o limite das despesas administrativas; **b)** realizar o pagamento em dia das contribuições previdenciárias devidas ao instituto, bem como das parcelas referentes aos termos de parcelamento em vigência; **c)** atualizar as alíquotas de contribuição previdenciária considerando o previsto no Plano Atuarial, inclusive no tocante ao custo suplementar; **d)** manter a regularidade do RPPS junto ao Ministério da Previdência Social – MPS;
- VI. Recomendação** ao **Instituto de Previdência** no sentido de guarda restrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais e ao que determina este Tribunal de Contas em suas decisões, evitando-se a reincidências das falhas constatadas no exercício em análise.

3. DECISÃO DO TRIBUNAL

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-04566/14, os MEMBROS da 2ª CÂMARA do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), à unanimidade, na sessão realizada nesta data, ACÓRDÃO em:

- I. JULGAR IRREGULAR da Prestação de contas do INSTITUTO DE PREVIDENCIA MUNICIPAL DE PILÕEZINHOS, tendo como gestor o Sr. ELENILDO ALVES DOS SANTOS, referente ao exercício de 2013;***
- II. APLICAR MULTA ao referido gestor no valor de R\$ 2.000,00 (dois mil reais), o equivalente a 43,09 UFR/PB, de acordo com o art. 56, inciso II, da Lei Complementar 18/93 – LOTCE, assinando-lhe o prazo de 60 (sessenta) dias, a contar da data da publicação do ACÓRDÃO, para efetuar o recolhimento ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado, a importância relativa à multa, cabendo ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), em caso do não recolhimento voluntário, devendo-se dar a intervenção do Ministério Público comum, na hipótese de omissão da PGE, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual;***



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- III. DETERMINAR ao gestor do INSTITUTO DE PREVIDENCIA MUNICIPAL DE PILÕEZINHOS no sentido de: a) realizar o pagamento das obrigações previdenciárias devidas ao INSS incidentes sobre os valores pagos aos servidores comissionados do instituto e dos prestadores de serviço; b) realizar a cobrança, junto aos órgãos municipais que dispõem de servidores efetivos, das contribuições previdenciárias devidas, bem como dos repasses relativos aos termos de parcelamento firmados; c) realizar o controle da dívida do ente para com o instituto; d) manter a regularidade do RPPS junto ao Ministério da Previdência Social – MPS;**
- IV. DETERMINAR ao atual Prefeito do Município de Pilõezinhos para: a) encaminhar mensalmente ao instituto de previdência municipal cópia das folhas de pagamento (resumo mensal e folha analítica) dos servidores efetivos ativos, para que o instituto possa acompanhar os repasses realizados, bem como fazer o levantamento da base de cálculo para o limite das despesas administrativas; b) realizar o pagamento em dia das contribuições previdenciárias devidas ao instituto, bem como das parcelas referentes aos termos de parcelamento em vigência; c) atualizar as alíquotas de contribuição previdenciária considerando o previsto no Plano Atuarial, inclusive no tocante ao custo suplementar; d) manter a regularidade do RPPS junto ao Ministério da Previdência Social – MPS;**
- V. RECOMENDAR ao Instituto de Previdência no sentido de guarda restrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais e ao que determina este Tribunal de Contas em suas decisões, evitando-se a reincidências das falhas constatadas no exercício em análise.**

*Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.
Sala das Sessões do TCE-PB - Plenário Ministro João Agripino.
João Pessoa, 11 de abril de 2017.*

Conselheiro Nomindo Diniz – Presidente e Relator

Procuradora Geral do Ministério Público junto ao Tribunal

Assinado 11 de Abril de 2017 às 13:19



Cons. Antônio Nominando Diniz Filho
PRESIDENTE E RELATOR

Assinado 11 de Abril de 2017 às 19:22



Luciano Andrade Farias
MEMBRO DO MINISTÉRIO PÚBLICO