



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC nº 08607/09

Objeto: Inspeção Especial de Gestão de Pessoal
Relator: Conselheiro Fernando Rodrigues Catão
Interessado: José Ivanilson Soares de Lacerda

Ementa: Poder Executivo Municipal – Prefeitura Municipal de Conceição. Inspeção Especial de Gestão de Pessoal. Ausência de documentação comprovando a adoção de providências. Assinação de prazo comprovar a adoção de medidas. Traslado da decisão à PCA.

RESOLUÇÃO RC1 TC 00111/2016

RELATÓRIO

Os presentes autos foram formalizados com vistas a análise da gestão de pessoal no município de Conceição-PB, após realização de diligência *in loco*, no período de 16 a 18 de junho/2009.

No relatório inicial do órgão de instrução (fls. 1020/1039), de 27/08/2009, foram evidenciadas diversas irregularidades.

A gestora à época, Sra. **Vani Leite Braga de Figueiredo**, apresentou contraditório (fls. 1046/1127), e da análise dessa defesa, **bem como que** após nova diligência realizada no período de **26 a 30 de maio de 2014**, em relatório de complemento de instrução, a Auditoria manteve seu entendimento pela irregularidade da gestão de pessoal da Prefeitura, tendo em vista as seguintes constatações:

1. Pagamento de **remuneração** a **servidores** com valor **inferior** ao **salário mínimo**, em relação a 3 servidores;
2. Pagamento da **remuneração** de servidores municipais **sem** a devida **previsão legal**, em relação a 8 servidores;
3. Pagamento da **remuneração** de servidores municipais em valores **dissonantes** dos fixados em **lei**, em relação a 14 servidores;
4. Pagamento de **vantagens** com valores **diferenciados** a servidores da **mesma** categoria, em relação a 6 cargos;
5. Pagamento de **gratificação** sem o devido **respaldo legal**;
6. Existência de **17 servidores** desenvolvendo **atribuições** de cargos **não** criados por **lei**;
7. Excesso de **04 servidores** em relação às **vagas** criadas por lei, distribuído em 3 cargos;
8. Inconsistência na **cessão** de 06 servidores ao Poder Judiciário e 02 servidores à Justiça Eleitoral da Paraíba;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC nº 08607/09

9. Existência de **02 servidores** cedido à **Justiça Comum** com **ônus** para a Prefeitura (percebendo **remuneração** com recursos do **FUNDEB** (40%);
10. Contratação de **pessoal** sem prévio **concurso público** (50 servidores);
11. Jornada de trabalho de **profissionais da saúde** expressa em **plantões**;
12. Ausência de **isonomia salarial** no pagamento de **prestadores de serviços**, em relação aos cargos de Professor, Monitor e Fisioterapia;
13. Admissão de **16 servidores** para cargos **efetivos** após a promulgação da **Constituição Federal de 1988**, sem concurso público;
14. Não conformidade da **frequência funcional** das unidades de saúde da família, em relação a 11 servidores);
- 15 Existência na **Lei Complementar 007/2010** (fls.1928 a 1973) de apenas **01 cargo** de **Professor**, para a docência da **educação infantil** e todos os anos do **ensino fundamental**, sendo que o **correto** é a existência de **02 cargos**, um para a **docência da educação infantil** e dos **anos iniciais do ensino fundamental**, conforme definido no **artigo 62 da Lei 9.394/96** (LDB), e outro para a **docência dos anos finais do ensino fundamental** e, se houver do **ensino médio**; não podendo o **servidor** ocupante do **primeiro** ser **transposto** para o **segundo** sem a realização de **novo** concurso público;
- 16 .Existência na **Lei Complementar 007/2010** (fls.1928 a 1973) de apenas **01 cargo** (Pedagogo) para o desenvolvimento das **atribuições de Administrador Escolar, Inspetor Escolar, Supervisor Escolar e Orientador Escolar**, sendo que o **correto** é a existência de **01 cargo** para **cada** uma dessas **funções**, compostas por atribuições **diferentes**;
17. Existência **Lei Complementar 007/2010** (fls.1928 a 1973) das **funções gratificadas** de **Diretor Escolar e Vice-Diretor Escolar**, que, conforme se **depreende** do disposto no **art. 67, I, da Lei 9.394/96** (LDB), devem exercidas por **servidores** ocupantes de cargo **efetivo** (Administrador Escolar), provido por **concurso público**;
18. Existência, no **quadro de pessoal** da Prefeitura, de **professores** admitidos **antes** da promulgação da **Constituição Federal de 1988** que **não** estão **enquadrados** no atual **Plano de Cargos, Carreiras e Remuneração do Magistério**, regulamentado pela **Lei Complementar 007/2010** (fls.1928 a 1973), em **desacordo** com o disposto nos **parágrafos 1º, 2º e 3º do artigo 9º da Lei 9.424/96**, segundo os quais tais profissionais, se **habilitados**, devem compor o **quadro permanente** da carreira do Magistério;
19. Não pagamento aos professores **efetivos** da **Gratificação de Desempenho do Magistério**, de que trata o **artigo 54 da Lei Complementar 007/2010** (fls.1928 a 1973);
20. Autorização, na **Lei Complementar 007/2010** (fls.1928 a 1973), para que o **Chefe do Poder Executivo** estabeleça, por **decreto**, os **valores, critérios e limites** para concessão da



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC nº 08607/09

Gratificação de Desempenho do Magistério, em **desacordo** com o disposto no **artigo 37, inciso X da Constituição Federal**, segundo o qual a **remuneração** dos servidores públicos **somente** pode ser **fixada** ou **alterada** por lei específica;

21. Pagamento de **gratificação** a servidores **contratados** (fls.2321 e 2322), o que é **incompatível** com tal **vínculo** de trabalho;

22. Pagamento de adicional de **insalubridade** a servidor ocupante do cargo de **Agente Administrativo** (fls.2393), sem a **comprovação** de que esteja **trabalhando** em condições **insalubres**;

23. Existência, no **quadro** de servidores **comissionados** da Prefeitura (fls.1912 e 1913), de **08 pessoas** que são **parentes** de **autoridades** municipais, em **desacordo** com o disposto na **súmula vinculante nº 13 do Supremo Tribunal Federal**.

A Auditoria, também sugeriu que o atual Prefeito, Sr. José Ivanilson Soares de Lacerda, adote as seguintes providências:

- Promova a **alteração** das **Leis Complementares 007/2010 e 10/2011**, para **correção** dos fatos apontados nos **itens 2.3 e 3.1 a 3.6** do relatório;
- Esclareça e comprove a **divergência** existente nas **folhas de pagamento** dos meses de **maio de 2009 e abril de 2014** relativa à **data de admissão** do servidor **Antônio Vildilosmar Belmiro**, conforme o exposto no **item 2.27** do relatório.

Em ato contínuo, os prefeitos municipais das gestões 2009-2012 e 2013-2016 foram notificados, contudo somente a ex-gestora, **Sra. Vani Leite Braga de Figueiredo** apresentou defesa, concluindo a Auditoria pela permanência das irregularidades, tendo o atual gestor, **Sr. José Ivanilson Soares de Lacerda**, apenas requerido dilação de prazo para apresentar defesa (fls. 2737/2738).

Os autos foram encaminhados ao Ministério Público Especial, que em Cota pugnou pela assinatura de novo prazo ao Sr. José Ivanilson Soares de Lacerda para se defender das irregularidades de pessoal verificadas na sua gestão, assim como tomar as providências assinaladas na conclusão do Relatório técnico às fls. 2716/2726.

É o relatório, informando que foram efetuadas as intimação de praxe para a sessão



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC nº 08607/09

VOTO DO CONSELHEIRO RELATOR

Da análise produzida pela instrução, restaram constatadas diversas irregularidades no quadro de pessoal da Prefeitura Municipal de Conceição, de outra banda, o silêncio do atual gestor nos leva a confirmar a ocorrência das referidas irregularidades.

Diante do exposto, voto no sentido de que esta Egrégia Câmara:

- 1) Determine a assinatura do prazo de 30 (trinta) dias ao atual gestor, **Sr. José Ivanilson Soares de Lacerda**, com vistas a apresentar esclarecimentos e ou comprovar a adoção de providências sugeridas pela Auditoria no relatório de fls. 2716/2726;
- 2) Determine o traslado da presente decisão aos autos da PCA 2015 do município de Conceição (Processo TC 04612/16).

É o voto.

DECISÃO DA 1ª CÂMARA

A 1ª CÂMARA do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA, no uso de suas atribuições constitucionais e legais e tendo em vista o que consta do Processo TC 08607/09, o qual trata de análise da gestão de pessoal no município de Conceição-PB, após realização de diligências in loco, nos períodos de 16 a 18 de junho/2009 e de 26 a 30 de maio de 2014;

RESOLVE, à unanimidade, na sessão realizada nesta data, em:

- 1) Determinar a assinatura do prazo de 30 (trinta) dias ao atual gestor, **Sr. José Ivanilson Soares de Lacerda**, com vistas a apresentar esclarecimentos e ou comprovar a adoção de providências sugeridas pela Auditoria no relatório de fls. 2716/2726;
- 2) Determinar o traslado da presente decisão aos autos da PCA 2015 do município de Conceição (Processo TC 04612/16).

Publique-se, registre-se e cumpra-se.

TCE - Sala das Sessões da 1ª Câmara, Plenário Conselheiro Adailton Coelho Costa.
João Pessoa, 28 de julho de 2016.

Em 28 de Julho de 2016



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Fábio Túlio Filgueiras Nogueira

PRESIDENTE



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Fernando Rodrigues Catão

RELATOR



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Luciano Andrade Farias

MEMBRO DO MINISTÉRIO PÚBLICO