



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC - 02548/11

Administração indireta estadual. ESCOLA DE SERVIÇO PÚBLICO DO ESTADO DA PARAÍBA - ESPEP. Prestação de Contas Anuais, exercício de 2010. Regularidade. Recomendação.

ACÓRDÃO APL – TC - 00825 /2011

RELATÓRIO

- 1.01. Tratam os presentes autos eletrônicos do **Processo 02548/11**, da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAIS (PCA)**, **exercício de 2010**, da ESCOLA DE SERVIÇO PÚBLICO DO ESTADO DA PARAÍBA - **ESPEP**, de responsabilidade das gestoras, **Sras. MARIA ALICE SERRANO DE ANDRADE** (22/02/2010 a 27/12/2010) e **VERA LÚCIA ALENCAR DE LIRA** (27/02/2009 a 22/02/2010), tendo a Auditoria emitido **relatório** (fls. 224/236) observando, resumidamente, o que segue:
- 1.1.01. A **Prestação de Contas** foi apresentada no **prazo legal**, conforme **Resolução Normativa nº. 03/2010**.
- 1.1.02. A Escola de Serviço Público do Estado Da Paraíba – **ESPEP** foi criada pela **Lei Estadual nº 3.440, de 25/10/1966**, transformada em **Órgão de Regime Especial**, pelo **Decreto nº 10.762, de 09/09/1985**, atualmente subordinada à **Secretaria de Estado da Administração**, com **autonomia administrativa e financeira**. No **exercício** ora analisado a **ESPEP não sofreu nenhuma alteração na sua legislação**.
- 1.1.03. A **ESPEP** é o **órgão central** do **Sistema de Treinamento de Pessoal do Estado**, com o objetivo de **executar** a política de **recrutamento, seleção, treinamento e avaliação de desempenho de seus servidores**. A **autonomia administrativa e financeira** atribuída a **ESPEP**, se expressa na faculdade de **contratar serviços, gerir, executar e custear os seus planos e programas de trabalho**; e, **administrar, movimentar e contabilizar as dotações que lhe forem consignadas**.
- 1.1.04. De acordo com informações prestadas pelo órgão, o **Conselho Técnico Consultivo**, no **exercício de 2010** realizou **04 (quatro) reuniões**.
- 1.1.05. O **Orçamento Geral do Estado da Paraíba para 2010** (Lei nº. 9.046 de 07/01/2010), estimou recursos para o **ESPEP**, no valor de **R\$ 8.162.000,00**.
- 1.1.06. A **receita arrecadada**, no exercício, foi de **R\$ 6.984.859,40**, correspondente a **92,90%** da **receita do exercício anterior**.
- 1.1.07. A **despesa total realizada** somou **R\$ 6.157.924,56**, representada **99,55%** por **despesas correntes** e **0,45%** por **despesa de capital**.
- 1.1.08. Foram **abertos créditos adicionais** no montante de **R\$ 3.012.000,00**, dos quais foram **anulados R\$ 2.512.000,00**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.1.09. O **balanço financeiro** apresentou registro na **receita** da ordem de **R\$ 7.986.305,23**, dos quais **87,46%** referem-se a **receitas orçamentárias**, **6,41%** a **receitas extra-orçamentárias** e **6,13%** correspondente a **saldo do exercício anterior**. Na **despesa**, os recursos movimentados corresponderam a **77,10%** das **despesas orçamentárias**, **5,26%** da **despesa extra-orçamentária** e **17,64%** (R\$ 1.408.559,95) referente ao **saldo para o exercício seguinte**.
- 1.1.10. Houve registro de **restos a pagar**, no **exercício**, no valor de **R\$ 127.401,08**.
- 1.1.11. No **balanço patrimonial**, o total do **ativo** registrado foi de **R\$ 1.561.922,37**, representado por **90,22%** do **ativo financeiro** e **9,78%** pelo **ativo permanente**, observando que **neste ativo não há registro das instalações físicas** onde se encontra a **ESPEP**. Salienta-se que, quando do **juízo da prestação de contas da ESPEP referente ao exercício de 2007 (Acórdão APL TC 892/08)**, foi assinado **prazo ao titular da Secretaria de Estado de Administração** para que **apresentasse** a este **Tribunal** medidas visando à **regularização do prédio da referida Escola junto ao Cartório de Imóveis**. Todavia, embora a **Superintendente da ESPEP** à época tenha encaminhado **Ofício ao citado Secretário** dando ciência da **determinação desta Corte**, **nenhuma providência foi adotada**.
- 1.1.12. O **ativo real líquido** no **exercício** foi de **R\$ 1.428.304,85** apresentando um **incremento de 147,90%** em relação a 2009.
- 1.1.13. O **exercício em análise** apresentou um **resultado superavitário no valor de R\$ 840.555,74 nas demonstrações das variações patrimoniais**.
- 1.1.12. No **aspecto operacional**, conforme **relatório de atividades**, a escola **capacitou 16.652 servidores**, com **cursos de qualificação, atualização, MBA em Gestão Estratégica de Pessoas, Pré-Vestibular para servidores públicos e Educação a Distância**.
- 1.1.13. Os **adiantamentos** realizados pela **ESPEP** somaram **R\$ 4.600,00**, não tendo sido detectada **nenhuma irregularidade relevante**.
- 1.1.14. Foram **realizados 19 (dezenove) procedimentos licitatórios**, no total de **R\$ 588.248,05**, sendo **08 (oito) adesões à ata**, **01 (uma) inexigibilidade** e **02 (duas) dispensas de licitação**.
- 1.1.15. Foram **firmados 05 (cinco) contratos** no total de **R\$ 559.300,00** e **firmado 01 (um) convênio** com a Superintendência de Obras do Plano de Desenvolvimento do Estado da Paraíba – **SUPLAN**, no valor de **R\$ 1.943.450,16**, tendo como objeto a **execução de obras de ampliação da ESPEP**. Embora este **convênio** não tenha sido registrado no **TRAMITA**, os **dados foram obtidos no Sistema de Informações Governamentais da Controladoria Geral do Estado**.
- 1.1.16. O quadro de **peçoal da escola**, no **exercício de 2010**, estava composto de **43 (quarenta e três) funcionários**, dos quais **26 (vinte e seis) por servidores efetivos**, **08 (oito) ocupantes de cargos em comissão**, **07 (sete) servidores de outros órgãos à disposição**, **02 (dois) inativos** e **05 (cinco) estagiários**, observando-se que **não há previsão legal para**



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

os cargos da instituição, conforme já detectado quando da análise do Processo TC 04977/00.

- 1.1.18. No **almojarifado** foram **constatadas divergências significativas** entre o **saldo real** obtido através da **contagem física do estoque** com o **valor apurado** pela **diferença entre as entradas e saídas das mercadorias**.

Atendendo solicitação do Conselheiro Relator do Processo, a **DICOG - 3** emitiu **relatório complementar** solicitando a **notificação** da **Sra. Vera Lúcia Alencar de Lira, gestora no período de 27/02/2009 a 22/02/2010**, bem como da **Sra. Maria Alice Serrano de Andrade gestora no período de 22/02/2010 a 27/12/2010** e, entendeu ainda, que a **Sra. Maria Zélia Pereira Fernandes deveria ser excluída do processo**, tendo em vista que as **irregularidades apontadas não correspondem ao período em que a mesma foi gestora**.

- 1.02. **Citadas**, as **gestoras** vieram aos autos para **apresentar defesa**, analisada pelo **órgão técnico**, que entendeu **permanecer a irregularidade concernente à não previsão legal para os cargos da Instituição**, conforme já **detectado** quando da análise do **Processo TC nº 04977/00**.
- 1.03. O **Ministério Público junto ao Tribunal**, através do Parecer nº. 01270/11, da lavra do Procurador ANDRÉ CARLO TORRES PONTES pugnou para que este Tribunal **julgue regular a prestação de contas** da Escola de Serviço Público do Estado da Paraíba – **ESPEP**, referente ao **exercício de 2010**, **recomendendo à atual gestão e à Secretaria de Estado da Administração** para **resolverem a questão do quadro de pessoal**.

VOTO DO RELATOR

A única irregularidade remanescente na presente prestação de contas foi a não previsão legal para os cargos da instituição, todavia, como bem observou o Ministério Público junto ao Tribunal, **à luz da legislação e da jurisprudência assentada nesta Corte de Contas**, o fato apesar de **atrair providências administrativas para o aperfeiçoamento da gestão pública**, não justifica a irregularidade das contas. Desta forma, o **Relator vota pela regularidade da prestação de contas, exercício de 2010**, da ESCOLA DE SERVIÇO PÚBLICO DO ESTADO DA PARAÍBA - **ESPEP**, de **responsabilidade das gestoras Vera Lúcia Alencar de Lira e Maria Alice Serrano de Andrade**, **recomendendo-se à atual gestão e à Secretaria de Estado da Administração** para **resolverem a questão referente ao quadro de pessoal**. Encaminhar esta decisão para conhecimento do **GOVERNADOR do Estado**, **recomendendo providências para resolver a questão do quadro de pessoal da ESPEP**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

DECISÃO DO TRIBUNAL PLENO

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-02548/11, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), à unanimidade, na sessão realizada nesta data, ACORDAM em julgar regular a prestação de contas, exercício de 2010, da ESCOLA DE SERVIÇO PÚBLICO DO ESTADO DA PARAÍBA - ESPEP, de responsabilidade das gestoras Vera Lúcia Alencar de Lira e Maria Alice Serrano de Andrade, recomendando-se à atual gestão da instituição e à Secretaria de Estado da Administração para resolverem a questão referente ao quadro de pessoal da ESPEP. Encaminhar esta decisão para conhecimento do GOVERNADOR do Estado, recomendando providências para resolver a questão do quadro de pessoal da ESPEP.

*Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.
Sala das Sessões do Tribunal Pleno do TCE/Pb - Plenário Ministro João Agripino.
João Pessoa, 19 de outubro de 2011.*

Conselheiro Fábio Túlio Filgueiras Nogueira – Presidente em exercício

Conselheiro Nominando Diniz – Relator

*Isabella Barbosa Marinho Falcão
Representante do Ministério Público junto ao Tribunal*

Em 19 de Outubro de 2011



Cons. Fábio Túlio Filgueiras Nogueira
PRESIDENTE EM EXERCÍCIO



Cons. Antônio Nominando Diniz Filho
RELATOR



Isabella Barbosa Marinho Falcão
PROCURADOR(A) GERAL EM EXERCÍCIO