



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

**PROCESSO: TC - 04096/11**  
*Administração direta municipal.*  
**PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL do**  
**PREFEITO MUNICIPAL DE SÃO MAMEDE, Sr.**  
**FRANCISCO DAS CHAGAS LOPES DE SOUSA,**  
*exercício de 2010. PARECER FAVORÁVEL À*  
**APROVAÇÃO DAS CONTAS. Declaração do**  
**atendimento parcial às exigências da Lei de**  
**Responsabilidade Fiscal. Aplicação de**  
**multa. Recomendação ao gestor.**  
**Representação à Delegacia da Receita**  
**Previdenciária. Determinação à**  
**DIAFI/DIAGM II para proceder à análise**  
**dos gastos relativos à contratação de**  
**peçoal por excepcional interesse público**  
**nas contas de 2011.**

**PARECER PPL – TC - 00033/2012**

### **RELATÓRIO**

- 1.01. Tratam os presentes autos da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL (PCA)**, relativa ao **exercício de 2010**, apresentada pelo **PREFEITO do MUNICÍPIO de SÃO MAMEDE**, Senhor FRANCISCO DAS CHAGAS LOPES DE SOUSA, sobre a qual o **órgão de instrução deste Tribunal**, emitiu relatório com as colocações e observações principais a seguir resumidas:
- 1.1.01.A **Prestação de Contas** foi instruída em conformidade com a **RN-TC-03/10**.
- 1.1.02.A **Lei orçamentária anual (LOA)** estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 18.999.821,00** e autorizou abertura de créditos adicionais suplementares em **50%** da despesa fixada.
- 1.1.03. **Normalidade** na autorização e abertura dos créditos adicionais.
- 1.1.04. **RECEITA ORÇAMENTÁRIA TOTAL ARRECADADA – R\$ 9.753.472,87**, – correspondente a **46,86%** da prevista no orçamento.
- 1.1.05. **DESPESA ORÇAMENTÁRIA TOTAL REALIZADA – R\$ 9.855.333,86** – correspondente a **51,87%** da fixada no orçamento.



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.1.06. **Repasse ao Poder Legislativo** representou **86,61%** do fixado no orçamento e **7,00%** da receita tributária mais as transferências do exercício anterior, cumprindo o limite disposto no **Art. 29-A, § 2º, inciso I, da Constituição Federal**.
- 1.1.07. **DESPESAS CONDICIONADAS:**
- 1.1.07.1. **Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE):** **30,15%** das Receitas de Impostos mais Transferências, atendendo ao limite constitucional (25%).
  - 1.1.07.2. **Ações e Serviços Públicos de Saúde (SAÚDE):** **17,08%** não atendendo ao percentual exigido para o exercício (15,00%), das receitas de impostos e transferências.
  - 1.1.07.3. **Remuneração e Valorização do Magistério (RVM) –** **71,19%** dos recursos do FUNDEB, atendendo ao limite mínimo exigido (60%).
  - 1.1.07.4. **Pessoal (Poder Executivo):** **54,61%** da Receita Corrente Líquida (RCL), ultrapassando o limite de 54% exigido. Adicionando-se as despesas com pessoal do **Poder Legislativo** passou o percentual para **57,47%**, não ultrapassando o limite máximo de 60%.
- 1.1.08. As **despesas** foram **realizadas** mediante **procedimentos licitatórios**.
- 1.1.09. As **despesas** com **obras e serviços de engenharia** importaram em **R\$ 552.415,84** o equivalente a **5,61%** da despesa orçamentária total e o seu acompanhamento para fins de avaliação, observará os critérios estabelecidos na **RN - TC 06/2003**.
- 1.1.10. **Normalidade** na remuneração do Prefeito e Vice-Prefeito.
- 1.1.11. O **balanço orçamentário** apresentou **déficit**, o equivalente a **10,70%** da receita arrecadada, descumprindo o **artigo 1º, § 1º da LRF**.
- 1.1.12. O **balanço financeiro** apresentou **saldo** para o **exercício seguinte** de **R\$ 641.697,16**, depositado **100%** em bancos.
- 1.1.13. O **balanço patrimonial** apresenta **déficit financeiro**, no valor de **R\$ 608.282,96**.
- 1.1.14. Houve registro de **dívida municipal**, no total de **R\$ 6.664.323,43**, o equivalente a **74,86%** da Receita Corrente Líquida, dividindo-se nas proporções de **18,76** e **81,24%** entre **dívida fluante** e **dívida fundada**, respectivamente.



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.1.15. Os **Relatórios Resumidos de Execução Orçamentária – REO**, relativos aos seis bimestres foram publicados e encaminhados a este Tribunal.
- 1.1.16. Os **Relatórios de Gestão Fiscal – RGF**, referentes aos dois semestres, foram publicados e encaminhados a este Tribunal.
- 1.1.17. **Não houve registro de denúncias** sobre irregularidades ocorridas no exercício em análise.
- 1.1.18. O Município **não** possui **Regime Próprio de Previdência**. Quanto ao **INSS** deixou de pagar em **obrigações patronais**, o total de **R\$ 335.658,91**.
- 01.02. **Citado**, o interessado veio aos autos e **apresentou defesa**, analisada pelo **órgão de instrução deste Tribunal**, que entendeu **elidida** a irregularidade quanto à **ultrapassagem dos gastos com pessoal** e permanecerem **inalteradas** as demais.
- 01.03. Solicitado o pronunciamento do **Ministério Público junto ao Tribunal**, este, por meio do Parecer nº. 1501/11, da lavra da Procuradora ELVIRA SAMARA PEREIRA DE OLIVEIRA, observou que as **irregularidades** apresentadas **não conduzem, por si sós**, a opinião pela emissão de **parecer contrário** à aprovação das contas, todavia há de ser aplicada **multa** à autoridade municipal em epígrafe, em virtude do desrespeito a normas legais de natureza previdenciária, bem como de normas consubstanciadas e ao final **opinou** pela declaração do **atendimento parcial** aos ditames da **Lei de Responsabilidade Fiscal**; emissão de **parecer favorável** a aprovação das contas de gestão geral relativas ao **exercício de 2010**; aplicação de **multa, recomendação** ao gestor e informações à **Receita Federal do Brasil** sobre a ausência de recolhimento de contribuições previdenciárias.
- 01.04. O Processo foi incluído na pauta desta sessão, **com as notificações de praxe**.

### **VOTO DO RELATOR**

Quanto à **ausência** de **recolhimento** das **obrigações** ao **INSS**, a defesa anexou aos autos **documentação** referente à **suspensão de dívida** para inclusão em **parcelamento** e **certidão positiva com efeitos de negativa**, com **validade até 26/08/2012**, certificando a **existência de débitos com exigibilidade suspensa**.

A **documentação** anexada apesar de **não** comprovar o efetivo **parcelamento**, indica a **suspensão do débito** para posterior **parcelamento**, daí ser necessária a comunicação à **Receita Federal do Brasil** sobre a ausência de recolhimento de contribuições previdenciárias.



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

As duas outras **irregularidades** remanescentes relativas à **não manutenção do equilíbrio** entre receitas e despesas, apresentando déficit na execução orçamentária, e **Dívida flutuante** no final do exercício (R\$ 1.250.272,19), maior que as disponibilidades (R\$ 641.989,23), são passíveis de recomendações.

De acordo com informações obtidas no **SAGRES**, verifica-se que as **despesas com "contratações por excepcional interesse público"**, no **exercício de 2010**, alcançaram o valor de **R\$ 1.165.861,53**, representando um aumento de **496,27%** em relação às do **exercício anterior**, razão pela qual se deve determinar à **Auditoria** para proceder à **análise detalhada destes gastos** nas contas do **exercício de 2011**.

Desta forma, o **Relator vota** pela:

- **Emissão de parecer favorável à aprovação das contas de gestão** do Prefeito, **FRANCISCO DAS CHAGAS LOPES DE SOUSA**, **exercício de 2010** e declaração do **atendimento parcial** às exigências da **Lei da Responsabilidade Fiscal**.
- **Aplicação de multa** ao gestor no valor de **R\$ 2.000,00** (dois mil e reais), com fundamento no **Art. 56, inciso II da Lei Orgânica deste Tribunal**, assinando-lhe o **prazo de 60** (sessenta) **dias** para recolhimento voluntário, sob pena de execução, desde logo recomendada.
- **Recomendação** ao referido gestor, no sentido de conferir estrita observância aos princípios da legalidade, do controle, da eficiência e da boa gestão pública.
- **Representação à Delegacia da Receita Previdenciária** acerca da omissão verificada nos presentes autos, referente ao não recolhimento de contribuição previdenciária, para as providências cabíveis.
- **Determinação à DIAFI/DIAGM II** para proceder à análise dos gastos relativos à contratação de pessoal por excepcional interesse público nas contas de 2011.

### **DECISÃO DO TRIBUNAL PLENO**

***Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-04096/11, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), na sessão realizada nesta data decidem, à unanimidade:***



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- I. Emitir e encaminhar ao julgamento da CÂMARA DE VEREADORES DO MUNICÍPIO DE SÃO MAMEDE, este PARECER FAVORÁVEL à aprovação das contas de gestão do Prefeito FRANCISCO DAS CHAGAS LOPES DE SOUSA, exercício de 2010.**
- II. Prolatar Acórdão para:**
- a) Declarar que o chefe do Poder Executivo do Município de SÃO MAMEDE, no exercício de 2010, atendeu parcialmente às exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal.**
  - b) Aplicar multa ao Prefeito, FRANCISCO DAS CHAGAS LOPES DE SOUSA, no valor de R\$ 2.000,00 (dois mil reais) de acordo com o art. 56, inciso II, da Lei Complementar 18/93 – LOTCE, assinando-lhe o prazo de 60 (sessenta) dias para recolhimento voluntário, sob pena de execução, desde logo recomendada.**
  - c) Recomendar ao referido gestor, no sentido de conferir estrita observância aos princípios da legalidade, do controle, da eficiência e da boa gestão pública.**
  - d) Representar à Delegacia da Receita Previdenciária acerca da omissão verificada nos presentes autos, referente ao não recolhimento de contribuição previdenciária, para as providências cabíveis.**
  - e) Determinar à DIAFI/DIAGM II para proceder à análise dos gastos relativos à contratação de pessoal por excepcional interesse público nas contas de 2011.**

Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.  
Sala das Sessões do Tribunal Pleno do TCE/PB - Plenário Ministro João Agripino.  
João Pessoa, 07 de março de 2012.

---

Conselheiro Fábio Túlio Filgueiras Nogueira – Presidente em exercício

---

Conselheiro Nominando Diniz – Relator

---

Conselheiro Arnóbio Alves Viana

---

Conselheiro Umberto Silveira Porto

---

Conselheiro Arthur Paredes da Cunha Lima

---

Isabella Barbosa Marinho Falcão  
Procuradora Geral do Ministério Público junto ao Tribunal

Em 7 de Março de 2012



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Fábio Túlio Filgueiras Nogueira**  
PRESIDENTE EM EXERCÍCIO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Antônio Nominando Diniz Filho**  
RELATOR



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Arnóbio Alves Viana**  
CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Umberto Silveira Porto**  
CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Arthur Paredes Cunha Lima**  
CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Isabella Barbosa Marinho Falcão**  
PROCURADOR(A) GERAL