



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

-- Pág. 01/05 --

### ***PROCESSO: TC – 05.365/10***

***Administração direta. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL do PREFEITO MUNICIPAL de SÃO JOSÉ DO BONFIM, relativa ao exercício de 2009. PARECER FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS. APLICAÇÃO DE MULTA.***

### **PARECER PPL – TC-00045/2011**

#### **RELATÓRIO**

1. Os autos do **PROCESSO TC-05.365/10** correspondente à **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL DO MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DO BONFIM, exercício de 2009**, de **responsabilidade** do Prefeito **ESAÚ RAUEL ARAÚJO DA SILVA NÓBREGA**, foram analisados pelo **órgão de instrução deste Tribunal**, que emitiu o **relatório** de fls. 228/237, com as colocações e observações a seguir resumidas:
  - 1.01. **Apresentação da Prestação de Contas em conformidade com a Resolução Normativa RN TC 03/10.**
  - 1.02. A **Lei Orçamentária Anual** estimou a **receita** e fixou a **despesa** em **R\$97.972.793,00** e autorizou a **abertura de créditos adicionais suplementares** em **80% da despesa fixada**.
  - 1.03. **Créditos adicionais abertos e utilizados com autorização legislativa e fontes de recursos suficientes para a cobertura.**
  - 1.04. **Repasse ao Poder Legislativo** representando **7,97%** da receita tributária do exercício anterior.
  - 1.05. **DESPESAS CONDICIONADAS:**
    - 1.05.1. **Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE): 32,91%** das receitas de impostos mais transferências;
    - 1.05.2. **Ações e Serviços Públicos de Saúde (SAÚDE): 14,59%** das receitas de impostos mais transferências;
    - 1.05.3. **PESSOAL: 39,93%** da Receita Corrente Líquida (RCL)<sup>1</sup>.
    - 1.05.4. **FUNDEB:** Foram aplicados **80,15%** dos recursos do **FUNDEB** na **remuneração do magistério**.
  - 1.06. Os **gastos com obras e serviços de engenharia**, no total de **R\$ 330.932,56**, correspondente a **5,60%** da DOTG.
  - 1.07. **Normalidade no pagamento dos subsídios do Prefeito e do vice-Prefeito.**
  - 1.08. Quanto à **gestão fiscal**, foi observado o **atendimento integral** às disposições da **LRF**.
  - 1.09. Quanto aos **demais aspectos examinados**, foram **constatadas**, a título de **irregularidades**, as seguintes ocorrências:
    - 1.09.1. **Ausência de procedimento licitatório para despesas** no montante de **R\$ 131.486,79**;
    - 1.09.2. **Gastos com ações e serviços públicos de saúde inferiores ao limite constitucionalmente estabelecido**;
    - 1.09.3. **Ausência de recolhimento de contribuições previdenciárias** (parte patronal), no montante de **R\$ 343.770,23**, correspondentes a **75,42%** do valor devido.
2. **Citada**, a autoridade responsável **apresentou defesa**, analisada pela **Auditoria** (fls. 561/564) que **concluiu**:

<sup>1</sup> As despesas de pessoal do Poder Executivo representaram **35,81%** da RCL.



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 2.01. As **despesas sem procedimento licitatório** foram reduzidas para **R\$ 97.643,19<sup>2</sup>**;
- 2.02. As **aplicações em ações e serviços públicos de saúde** foram recalculadas, representando **14,91%** das receitas de impostos e transferências;
- 2.03. Permanece **inalterado** o posicionamento quanto às **contribuições previdenciárias não recolhidas**.
3. O **Ministério Público junto ao Tribunal** exarou o Parecer de fls. 1617/1623, opinando, em síntese, pela:
  - 3.01. Emissão de **parecer contrário** à aprovação das contas anuais;
  - 3.02. Declaração de **atendimento integral** às disposições da **LRF**;
  - 3.03. **Aplicação de multa**, com fundamento no art. 56, II da LOTCE;
  - 3.04. **Recomendação** à Prefeitura Municipal de São José do Bonfim, no sentido de:
    - 3.04.1. Guardar estrita observância aos termos da Constituição Federal, sobretudo, no que tange aos princípios norteadores da Administração Pública, ressaltando-se aqui o da legalidade, o do controle, o da eficiência e o da boa gestão pública;
    - 3.04.2. Conferir a devida obediência às normas consubstanciadas na Lei 8.666/93.
4. O **processo foi agendado** para a sessão, **efetuadas as comunicações de estilo**. É o relatório.

### **VOTO DO RELATOR**

A análise da **gestão fiscal** evidenciou o **cumprimento integral** às exigências da **Lei de Responsabilidade Fiscal**.

Sobre a **gestão geral**, as **despesas cujas licitações** foram reclamadas pela **Auditoria** foram de **pequena monta**, realizada para **aquisição de materiais de construção, gêneros alimentícios, material de limpeza e locação de veículos**, sendo a **maior** delas de **R\$ 20.694,47**. Considerando que os **valores são apurados ao longo do exercício**, entendo **não haver na falha gravidade suficiente para macular as contas prestadas**, sem prejuízo das **recomendações** já sugeridas pelo **Parquet**, devendo ser observada a **Resolução RN-TC 07/2010**.

No tocante aos **débitos previdenciários**, o gestor **apresentou** em sede de defesa **certidão Positiva com efeitos negativos da Receita Federal** acerca das **contribuições**, datada de **21/06/10**, além de **extratos** que **comprovam o parcelamento do débito**, possibilidade prevista nas **Leis 11.960/09 e 12.058/09**, como no **Decreto 6.922/09**. Na esteira de posicionamentos deste **Tribunal Pleno** sobre o tema, a **documentação acostada** parece-me suficiente para afastar a falha para efeito de **emissão de parecer prévio favorável**, devendo, no entanto, ser o **parcelamento honrado**, além da **obrigação legal do recolhimento das contribuições do exercício**.

❖	2007	2008	2009
Efetivo	1.238.505,52	1.562.061,61	1.924.157,05
Temporário	12.460,10	9.717,69	0,00
Patronal-exercício	300.455,08	55.393,88	112.058,98
Patronal-parcelamento	0,00	310.624,79	221.664,55
Patronal-total	300.455,08	366.018,67	333.723,53

FONTE-SAGRES

**PROCESSO: TC – 05.365/10**

<sup>2</sup> Objeto Fornecedor Valor (R\$)

Compra de Material Escolar - Antônio Souto Gouveia-Livraria Sta Marina – R\$ 9.711,95

Compra de Material Elétrico - Eletro Laser – R\$ 11.859,55

Compra de Material de Construção – Sopremoldados – R\$ 13.428,00

Compra de Material de Construção – Fermatec – R\$ 8.883,00

Compra de Gêneros Alimentícios - José Evane Alves Costa – R\$ 9.425,55

Compra de Gêneros Alimentícios - Lúcia Maria Rodrigues Cavalcante – R\$ 20.649,47

Compra de Material de Limpeza - Raimundo Nonato Vieira – R\$ 8.635,67

Locação de Veículos - Severino de Assis Soares – R\$ 15.050,00

**TOTAL 97.643,19**



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

Pelos dados apresentados no **SAGRES** observa-se que no **exercício de 2009** não houve despesa por **contratação por tempo determinado**, enquanto o **aumento da despesa com servidores efetivos** representou **23,18%** em relação ao **exercício de 2008**, e **55,36%** em relação ao **exercício de 2007**. Registra-se, também, um **incremento de 102,29%** no recolhimento ao **INSS das contribuições do exercício**, porquanto se verifica **decréscimos de 28,64%** quanto ao **parcelamento** e **8,82%** em relação ao **valor total recolhido**, todos relativos ao **exercício de 2008**. Em relação ao **exercício de 2007**, **decréscimo de 62,70%** no recolhimento ao **INSS das contribuições do exercício**. **Não** há registro de **parcelamento neste exercício**, observando-se **incremento de 11,10%** em relação ao **valor total** recolhido das **contribuições**.

As **aplicações em ações e serviços públicos de saúde**, todavia, **não foram suficientes para atingir o mínimo constitucional (15%)**, tendo sido **aplicado**, segundo a **Auditoria**, **14,91%**, faltando **0,09%** para atingir o **mínimo constitucional**. Esta **diferença ínfima** equivale a **R\$ 4.578,80/ano**, podendo, **excepcionalmente**, esta falha ser **relevada**, merecendo **recomendação** para o fiel **cumprimento do limite constitucional**.

Por todo o exposto, **voto** pela:

1. Emissão de **parecer favorável** à aprovação das contas prestadas;
2. Declaração de **atendimento integral** às exigências da **LRF**;
3. **Aplicação de multa**, no valor de **R\$ 2.000,00** ao Sr. **ESAÚ RAUEL ARAÚJO DA SILVA NÓBREGA**, com fundamento no **art. 56, II da LOTCE**.
4. **Recomendação** à Prefeitura Municipal de São José do Bonfim, no sentido de **prevenir ou corrigir as falhas apuradas**.

### **PARECER DO TRIBUNAL**

**Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-05.365/10, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-Pb), à unanimidade, na sessão realizada nesta data, com o impedimento do Conselheiro Flávio Sátiro Fernandes, de acordo com o parecer oral do Representante do Ministério Público Especial, decidem:**

1. **Emitir parecer favorável à aprovação das contas anuais de responsabilidade do Sr. ESAÚ RAUEL ARAÚJO DA SILVA NÓBREGA, Prefeito Municipal de São José do Bonfim relativas ao exercício de 2009;**
2. **Declarar o atendimento integral às exigências da LRF;**
3. **Aplicar multa, por maioria, prevista art. 56, II, da Lei Orgânica desta Corte no valor de R\$ 2.000,00 (dois mil reais) ao Sr. ESAÚ RAUEL ARAÚJO DA SILVA NÓBREGA, tendo em vista a transgressão de normas legais e constitucionais, assinando-lhe o prazo de sessenta (60) dias, a contar da data da publicação do presente Acórdão, para efetuar o recolhimento ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado, a importância relativa à multa, cabendo ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), em caso do não recolhimento voluntário devendo-se dar a intervenção do Ministério Público Comum, na hipótese de omissão da PGE, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual;**
4. **Recomendar à Prefeitura Municipal de São José do Bonfim, no sentido de prevenir ou corrigir as falhas apuradas.**

*Publique-se, intime-se e registre-se.*

*Sala das Sessões do TCE-Pb – Plenário Ministro João Agripino.*

*João Pessoa, 13 de julho de 2011.*

**PROCESSO: TC – 05.365/10**



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

---

*Conselheiro Fernando Rodrigues Catão – Presidente*

---

*Conselheiro Antonio Nominando Diniz Filho - Relator*

---

*Conselheiro Arnóbio Alves Viana*

---

*Conselheiro Fábio Túlio Filgueiras Nogueira*

---

*Conselheiro Umberto Silveira Porto*

---

*Conselheiro Arthur Paredes Cunha Lima*

---

*André Carlo Torres Pontes*  
*Procurador em Exercício-Ministério Público junto ao Tribunal*

**PROCESSO: TC – 05.365/10**

Em 13 de Julho de 2011



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Fernando Rodrigues Catão**

PRESIDENTE



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Antônio Nominando Diniz Filho**

RELATOR



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Umberto Silveira Porto**

CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Arnóbio Alves Viana**

CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Arthur Paredes Cunha Lima**

CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**Cons. Fábio Túlio Filgueiras Nogueira**

CONSELHEIRO



**Assinado Eletronicamente**

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e  
pelo Regimento Interno, alterado pela  
RA TC 18/2009

**André Carlo Torres Pontes**

PROCURADOR(A) GERAL EM EXERCÍCIO