

PROCESSO: TC-05.609/13

Administração direta. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL do PREFEITO MUNICIPAL de QUIXABA, relativa ao exercício de 2012. PARECER CONTRÁRIO à aprovação das contas. JULGAR IRREGULAR as contas de gestão de 2012. Atendimento parcial às exigências da LRF. Aplicação de multa e outras providências.

PARECER PPL-TC-00048/15

RELATÓRIO

- Os autos do PROCESSO TC-05.609/13, correspondente à PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL DO MUNICÍPIO DE QUIXABA, exercício de 2012, de responsabilidade do Prefeito JÚLIO CÉSAR DE MEDEIROS BATISTA, foram analisados pelo Órgão de Instrução deste Tribunal, que emitiu o relatório de fls. 177/262, com as colocações e observações a seguir resumidas:
 - 1.01. A **Lei Orçamentária Anual** estimou a receita e fixou a despesa em **R\$18.408.650,00** e autorizou a abertura de créditos adicionais suplementares em **50%** da despesa fixada.
 - 1.02. **Créditos adicionais** abertos e utilizados com autorização legislativa e com suficientes fontes de recursos para a cobertura.
 - 1.03. **Repasse ao Poder Legislativo** representando **6,98%** da receita tributária do exercício anterior.
 - 1.04. **DESPESAS CONDICIONADAS**:
 - **1.04.1. Manutenção e Desenvolvimento do Ensino** (MDE): **33,01%** das receitas de impostos mais transferências;
 - **1.04.2. Ações e Serviços Públicos de Saúde** (SAÚDE): **14,88%** das receitas de impostos mais transferências;
 - 1.04.3. PESSOAL: 47,28% da Receita Corrente Líquida (RCL)1.
 - **1.04.4. FUNDEB:** Foram aplicados **62,23%** dos recursos do FUNDEB na remuneração do magistério.
 - 1.05. Os gastos com **obras e serviços de engenharia**, no total de **R\$ 1.341.120,34**, correspondente a **14,65%** da DOTG.
 - 1.06. **Normalidade** no pagamento dos subsídios do Prefeito e do vice-Prefeito.
 - 1.07. Quanto à **gestão fiscal**, foi observado **não** o atendimento às disposições da **LRF** quanto à:
 - 1.07.1. Déficit na execução financeira no importe de R\$ 566.813,66;
 - **1.07.2.** Déficit na execução orçamentária, no montante de **R\$ 248.671,00**, sem a adoção das providências efetivas;
 - **1.07.3.** Insuficiência financeira para saldar compromissos de curto prazo (**R\$109.015,83**);
 - 1.08. Quanto aos demais aspectos examinados na **gestão geral**, foram constatadas, a título de **irregularidades**, as seguintes ocorrências:
 - 1.08.1. Prestação de Contas está em desacordo com a RN-TC-03/10;

¹ As despesas de pessoal do Poder Executivo representaram **43,30%** da RCL.



- **1.08.2.** Não encaminhamento da LDO, do PPA e da LOA, em desobediência ao disposto na Resolução Normativa **RN TC 07/04**;
- **1.08.3.** Não encaminhamento das cópias de leis e decretos relativos à abertura de créditos adicionais;
- 1.08.4. Registros contábeis incorretos;
- 1.08.5. Insuficientes aplicações em ações e serviços públicos de saúde;
- 1.08.6. Irregularidades em procedimentos licitatórios;
- **1.08.7.** Irregularidades na execução de contratos.
- 2. A **DIAGM2** sugeriu o encaminhamento dos autos à **DICOP** para análise das despesas com obras e serviços de engenharia.
- 3. Atendendo a sugestão da **Unidade Técnica**, os autos foram encaminhados a **DICOP** que, após **inspeção** *in loco*, emitiu o relatório de fls. 264/284, no qual concluiu:
 - 3.01. Quanto à implantação do sistema de abastecimento de água da comunidade Serrota Vermelha:
 - **3.01.1.** Necessária a apresentação do título de propriedade/ doação à Prefeitura do terreno onde se situa o reservatório elevado;
 - 3.01.2. Não foi apresentado o termo de convênio, bem como o 1º e 3º aditivos;
 - **3.01.3.** Não foram apresentadas cópias dos termos aditivos de nº 01 a 04 do contrato;
 - **3.01.4.** Não existe acesso externo independente ao local do reservatório elevado, pois se encontra em propriedade particular cercada;
 - **3.01.5.** Necessidade de correção em alguns trechos da rede adutora, vez que parte da tubulação foi danificada em decorrência da pavimentação na rodovia PB-228.
 - 3.02. Quanto à implantação do sistema de abastecimento de água da comunidade Serra Preta:
 - **3.02.1.** Inexistência de alimentação elétrica;
 - **3.02.2.** Segundo testemunha, não há equipamentos instalados na "casa de química" e, desde que fora inaugurado, o reservatório só funcionou uma única vez, com enchimento por caminhão pipa;
 - **3.02.3.** O equipamento de tratamento de água adjacente ao reservatório está fixado inadequadamente;
 - **3.02.4.** Necessidade de disponibilização de técnico com conhecimentos específicos para apresentar à auditoria os equipamentos constantes dos subitens 6.35.1 ao 6.35.4, sob pena de glosa;
 - 3.02.5. Não apresentação do termo de convênio e dos aditivos 1º e 3º;
 - **3.02.6.** Necessidade de esclarecimentos sobre as despesas realizadas após o término da vigência do contrato sem apresentação de aditivo.
 - 3.03. Implantação de 13 sistemas de abastecimento de água a partir da perfuração, instalação e aparelhamento de poços tubulares:
 - **3.03.1.** Ausência da ART de fiscalização;
 - **3.03.2.** Não apresentação do Termo de convênio e dos termos aditivos de nº 01, 02 e 05;
 - 3.03.3. Não apresentação dos termos aditivos ao contrato;
 - **3.03.4.** Necessidade de esclarecimento da situação de "inadimplente" no sítio da Controladoria Geral da União (Portal da Transparência);
 - **3.03.5.** Divergências quanto aos 11 sistemas diligenciados por amostragem, inclusive quanto aos sistemas de sucção.
 - 3.04. Construção de unidade de educação infantil creche tipo C:
 - 3.04.1. Ausência das ART de execução e de fiscalização;



- 3.04.2. Ausência do termo de convênio;
- 3.04.3. Pagamentos realizados após o final da vigência do contrato;
- **3.04.4.** Excesso no montante de **R\$ 319.657,06** e serviço não comprovado de **R\$6.218,14**;
- 3.05. Sugestão de notificação dos representantes das empresas Livramento Construção, Serviços e Projetos Ltda. e Hidro Perfurações Ltda.
- 3.06. Pendências de informações no **GEO** em diversas obras.
- 4. **Citada**, a autoridade responsável apresentou **defesa**, analisada pela **Auditoria** (fls. 411/419) que concluiu **remanescerem** as **seguintes falhas**:
 - 4.01. Envio de prestação de contas em desacordo com a Resolução Normativa **RN TC 03/10**;
 - 4.02. Não encaminhamento da LOA, LDO e PPA;
 - 4.03. Não encaminhamento das cópias de leis e decretos relativos à abertura de créditos adicionais;
 - 4.04. Incorreção em registros contábeis;
 - 4.05. Déficit financeiro de R\$ 566.813,66;
 - 4.06. Déficit orçamentário de **R\$ 248.813,66**;
 - 4.07. Insuficiência financeira para saldar pagamentos de curto prazo;
 - 4.08. Ocorrência de irregularidades em procedimentos licitatórios.
- 5. O **Ministério Público junto ao Tribunal** exarou o **Parecer** do Procurador Marcílio Toscano Franca Filho (fls. 421/431), opinando, em síntese, pela:
 - 5.01. Emissão de parecer contrário à aprovação das contas anuais;
 - 5.02. Aplicação de multa, com fundamento no art. 56, II da LOTCE;
 - 5.03. Recomendação à atual gestão do Município de Quixaba no sentido de estrita observância às normas constitucionais e infraconstitucionais, e quanto à gestão geral, não incorrer em quaisquer das falhas e irregularidades hauridas e confirmadas pela Auditoria neste álbum processual, sob pena de repercussão negativa em prestações de contas futuras.
- 6. Os autos retornaram à **Auditoria** para análise de **documentação** referente a **obras inspecionadas**. A **DICOP** emitiu o relatório de fls. 433/441, no qual concluiu remanescerem as seguintes falhas:
 - 6.01. IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE ABASTECIMENTO D AGUA DA COMUNIDADE SERROTA VERMELHA: a bomba de captação de água havia sido retirada do açude; necessidade de correção de serviços em alguns trechos da rede adutora;
 - 6.02. IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE ABASTECIMENTO D AGUA DA COMUNIDADE SERRA PRETA: necessidade dos seguintes esclarecimentos:
 - **6.02.1.** Se o sistema se encontra atualmente funcionando. Caso contrário, que se apresente as devidas justificativas;
 - **6.02.2.** Confirmação da instalação dos equipamentos (floculador hidráulico, decantador laminar, filtro de fluxo descendente e conjunto motobomba), sob pena de glosa;
 - **6.02.3.** Quanto a despesas realizadas posteriormente ao vencimento do contrato (28/04/2012), sem a apresentação de qualquer termo(s) aditivo(s). Como por exemplo pagamento as realizadas já em 2013.
 - 6.03. IMPLANTAÇÃO DE 13 SISTEMAS DE ABASTECIMENTO DAGUA A PARTIR DE PERFURAÇÃO, INSTALAÇÃO E APARELHAMENTO DE POÇOS TUBULARES:
 - **6.03.1.** Necessidade de informação sobre a localização exata (sua localização geográfica) dos poços de Serrota Vermelha e Cachoeira I, relativos ao convênio em tela;
 - **6.03.2.** A consulta ao sítio da CGU se dera aos 22/04/2014, portanto com data posterior ao relatório da FUNASA (12/03/2013);



- **6.03.3.** Ausência da ART de Fiscalização, por ora não apresentada;
- **6.03.4.** Diferença de valor no montante histórico de **R\$ 1.846,16**, relativo aos 2 (dois) sítios anteriormente apontados. Ou seja: Valor para Eletrobomba (**R\$ 8.000,06**) Valor para Catavento (**R\$ 7.076,98**);
- 6.04. CONSTRUÇÃO DE UNIDADE DE EDUCAÇÃO INFANTIL CRECHE TIPO "C: Excesso de **R\$ 319.657,06**;
- 6.05. Sugestão de notificação dos responsáveis pela execução dos serviços de engenharia para a apresentação de esclarecimentos;
- 6.06. Relação de obras com pendências junto ao sistema **GEOPB**.
- 7. O **MPjTC**, em manifestação do Procurador Marcílio Toscano Franca Filho (fls. 443/449), pugnou pela **notificação** das empresas responsáveis pela execução dos serviços de engenharia, nos termos do relatório técnico e pela notificação do Sr. Julio Cesar Medeiros Batista para apresentação de defesa acerca das constatações da Auditoria às fls. 433/441.
- 8. Efetuadas as **notificações**, apenas o Prefeito Municipal se pronunciou nos autos. A **Unidade Técnica** analisou a **documentação** acostada e **concluiu**, fls. 670/681:
 - 8.01. IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE ABASTECIMENTO D AGUA DA COMUNIDADE SERROTA VERMELHA: a mera notificação verbal da empresa responsável não afasta a falha, havendo necessidade de notificação formal, com estabelecimento de prazo razoável para a correção dos serviços;
 - 8.02. CONSTRUÇÃO DE UNIDADE DE EDUCAÇÃO INFANTIL CRECHE TIPO "C: Excesso de R\$ 319.657,06;
 - 8.03. Pendências de obras do sistema **GEOPB**;
 - 8.04. **Demais falhas foram sanadas**.
- 9. Os autos retornaram ao **MPjTC**, em Parecer do Procurador Marcílio Toscano Franca Filho (fls. 683/690), que emitiu novo parecer no qual pugna pela:
 - 9.01. Ratificação do parecer ministerial já contido nos autos;
 - 9.02. Irregularidade das despesas com obras ordenadas pelo Prefeito Municipal de Quixaba, no exercício de 2012;
 - 9.03. Imputação de débito ao Sr. Julio Cesar de Medeiros Batista, em razão do pagamento irregular de despesas, conforme liquidação da Auditoria.
- O processo foi agendado para a sessão, efetuadas as comunicações de estilo. É o relatório.

VOTO DO RELATOR

Quanto à análise da **gestão fiscal**, a Auditoria destacou o **déficit** na **execução financeira** (R\$ 566.813,66), **déficit** na **execução orçamentária** (R\$ 248.671,00) e **insuficiência financeira** para **saldar compromissos** de **curto prazo** (R\$ 109.015,83).

- O déficit financeiro restou evidenciado pelo balanço patrimonial consolidado do município, importando em R\$ 566.813,66.
- Da mesma forma, restou caracterizado **déficit** na **execução orçamentária**, no montante de **R\$ 365.768,39**.
- Quanto à insuficiência financeira, no valor de R\$ 109.015,83, a análise da composição dos restos a pagar demonstra que, dos R\$ 321.075,80² inscritos, R\$227.588,46 dizem respeito às despesas com pessoal (elemento 11). A ausência de suporte financeiro para saldar a dívida com a folha de pessoal refletiuse no exercício seguinte, posto que, segundo o SAGRES, várias despesas de pessoal ao decorrer do ano foram inscritas a pagar ao final de 2013, sendo a mais expressiva (R\$ 113.951,80) relativa ao mês de fevereiro de 2013. Observe-se, ainda, que o antecessor do atual gestor, em 2008, deixou em Restos a Pagar, relativamente a despesas com pessoal (elemento 11) apenas R\$ 11.140,00.

² Valores consolidados da Prefeitura Municipal, Fundo Municipal de Saúde e Câmara Municipal.



Em 2013, os Restos a Pagar desse mesmo elemento somaram R\$ 460.116,38; em 2014, esse valor foi de R\$ 532.451,82, demonstrando o crescente desequilíbrio das despesas de pessoal.

Observa-se, portanto, o **cumprimento parcial** dos dispositivos da **Lei de Responsabilidade Fiscal**, com **reflexos negativos nas contas prestadas (IF)**, ensejando a **aplicação de multa**, nos termos do **art. 56, II da LOTCE**.

Quanto à **gestão geral**, não foram esclarecidas as seguintes **irregularidades**:

- Envio de prestação de contas em desacordo com a Resolução Normativa RN TC 03/10.
- Não encaminhamento da LOA, LDO e PPA.
- Não encaminhamento das cópias de leis e decretos relativos à abertura de créditos adicionais.

A Auditoria detectou a ausência dos seguintes documentos: Relatório de Gestão, Certidão da Câmara de Vereadores, Parecer do FUNDEB e Relação de precatórios em 31 de dezembro de 2012. Por ocasião da inspeção in loco, foram apresentados a certidão da Câmara, relatório de gestão e relação de precatórios. O mesmo ocorreu com a LOA, LDO, PPA e cópias de leis e Decretos relativos à abertura de créditos adicionais.

A Ausência dos documentos de apresentação obrigatória por força da Resolução Normativa RN TC 03/10 conduz à imposição de multa, nos termos do art. 56 da LOTCE.

Incorreção em registros contábeis.

A Auditoria identificou uma divergência de R\$ 455.158,17 entre a despesa total informada no SAGRES (R\$ 9.152.556,26) e o constante do Balanço Orçamentário Consolidado (R\$ 8.697.398,09), decorrente da não consolidação, pelo Poder Executivo, da despesa orçamentária da Câmara Municipal. Outras duas divergências de pouca representatividade foram ainda verificadas na receita corrente (R\$ 1.210,38) e nas disponibilidades (R\$ 1.208,55). Tais discrepâncias comprometem a confiabilidade das peças contábeis apresentadas e enseja aplicação de multa, nos termos do art. 56, II da LOTCE.

Ocorrência de irregularidades em procedimento licitatório.

Trata-se dão Pregão Presencial nº 07/2012, que teve por objeto a execução de serviços de coleta de lixo e entulho de praças, canteiros e avenidas, nos meses de fevereiro a setembro de 2012. A empresa vencedora foi a Construtora Morada do Sol, sendo a despesa no montante de 134.100,00. Houve aumento dos valores mensais em face dos acréscimos de coletas de entulhos nas praças e canteiros de obras em relação ao exercício anterior. A falha apontada pela Auditoria reside no fato de não terem sido apresentadas planilhas orçamentárias e respectivas composições dos custos, em desatendimento ao inciso II do §20 do art. 70 da Lei 8.666/93 e inciso III do art. 30 da Lei nº 10.520/02.

Observe-se que não houve indicativo de sobrepreço ou de dano ao erário. Assim, a falha representa o descumprimento da Lei e é passível de multa, nos termos da Lei Orgânica desta Corte.

• Irregularidades quanto às obras realizadas.

A **DICOP** verificou a persistência das **seguintes falhas** referentes às **obras** realizadas no **exercício de 2012:**

1. IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE ABASTECIMENTO D AGUA DA COMUNIDADE SERROTA VERMELHA: a necessidade de notificação formal da empresa contratada para a realização dos serviços corretivos das falhas verificadas na obra, com estabelecimento de prazo razoável para a correção dos serviços;



- 2. CONSTRUÇÃO DE UNIDADE DE EDUCAÇÃO INFANTIL CRECHE TIPO "C: Constatação de excesso de custos no valor de R\$ 319.657,06;
- 3. Pendências de informações de obras no sistema GEOPB;

Segundo o relatório técnico de fls. 264/264, a obra de construção de unidade de educação infantil creche tipo C foi totalmente custeada com recursos de origem federal. Dessa forma, esta Corte de Contas não possui competência para determinar a devolução dos valores, devendo ser a matéria encaminhada ao Tribunal de Contas da União a quem cabe a fiscalização da aplicação de verbas da União. A irregularidade verificada é tão somente no tocante à execução orçamentária e financeira, esta sim, de competência do gestor municipal, que foi o ordenador de despesa.

 As demais falhas ensejam aplicação de multa, com fundamento no art. 56, II da LOTCE.

Por todo o exposto, **voto** pela:

- 1. Emissão de parecer contrário à aprovação das contas prestadas;
- 2. Declaração de atendimento parcial às exigências da LRF;
- **3.** Aplicação de multa, no valor de R\$ 3.000,00 ao Sr. JÚLIO CÉSAR DE MEDEIROS BATISTA, com fundamento no art. 56, II da LOTCE;
- **4.** Aplicação de multa, no valor de R\$ 7.000,00 ao Sr. JÚLIO CÉSAR DE MEDEIROS BATISTA, tendo em vista a ausência de informações no sistema GEOPB, com fundamento no art. 10 da Resolução Normativa nº 05/11 c/c Portaria do GAPRE nº 21, de 02/02/12;
- **5.** Recomendação à atual gestão da Prefeitura Municipal de Quixaba no sentido de guardar estrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais e ao que determina esta Corte de Contas em suas decisões e resoluções;
- **6.** Encaminhamento de cópia dos autos à Representação do TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO na Paraíba, a fim de adotar as providências de sua competência no tocante ao excesso de custos apurado em obra custeada com verbas federais;
- **7.** Encaminhamento de cópia da presente decisão à PCA da Prefeitura Municipal de Quixaba relativa ao exercício de 2013.

É o voto.

PARECER DO TRIBUNAL

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-05.609/13, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), na sessão realizada nesta data, DECIDEM:

- 1. À maioria, emitir PARECER CONTRÁRIO à aprovação das contas prestadas;
- 2. À unanimidade:
 - 2.1. Declarar o ATENDIMENTO PARCIAL às exigências da LRF;



- 2.2. Aplicar MULTA prevista art. 56, II, da Lei Orgânica desta Corte no valor de R\$ 3.000,00 (três mil reais), correspondente a 72,99 UFRPB, ao Sr. JÚLIO CÉSAR DE MEDEIROS BATISTA, tendo em vista a transgressão de normas legais e constitucionais, assinando-lhe o prazo de sessenta (60) dias, a contar da data da publicação do presente Acórdão, para efetuar o recolhimento ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado, a importância relativa à multa, cabendo ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), em caso do não recolhimento voluntário devendo-se dar a intervenção do Ministério Público Comum, na hipótese de omissão da PGE, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual;
- *2.3.* Aplicar MULTA prevista art. 56, II, da Lei Orgânica desta Corte no valor de R\$ 7.000,00 (sete mil reais) , correspondentes a 170,32 UFRPB, ao Sr. JÚLIO CÉSAR DE MEDEIROS BATISTA, , tendo em vista a ausência de informações no sistema GEOPB, com fundamento no art. 10 da Resolução Normativa nº 05/11 c/c Portaria do GAPRE nº 21, de 02/02/12, assinando-lhe o prazo de sessenta (60) dias, a contar da data da publicação do presente Acórdão, para efetuar o recolhimento ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado, a importância relativa à multa, cabendo ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), em caso do não recolhimento voluntário devendo-se dar a intervenção do Ministério Público Comum, na hipótese de omissão da PGE, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual;
- 2.4. RECOMENDAR à atual gestão da Prefeitura Municipal de Quixaba no sentido de guardar estrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais e ao que determina esta Corte de Contas em suas decisões;
- 2.5. ENCAMINHAR cópia dos autos à Representação do TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO na Paraíba, a fim de adotar as providências de sua competência no tocante ao excesso de custos apurado em obra custeada com verbas federais;
- 2.6. ENCAMINHAR cópia da presente decisão à PCA da Prefeitura Municipal de Quixaba relativa ao exercício de 2013.



Publique-se, intime-se e registre-se. Sala das Sessões do TCE-Pb — Plenário Ministro João Agripino. João Pessoa, 10 de junho de 2015.

Conselheiro André Carlo Torres Pontes – Presidente em exercício	
Conselheiro Antônio Nominando Diniz Filho - Relator	Conselheiro Arnóbio Alves Viana
Conselheiro Fernando Rodrigues Catão	Conselheiro Fábio Túlio Filgueiras Nogueira
Conselheiro Substituto An	ntônio Cláudio Silva Santo

Procuradora Geral do Ministério Público junto ao Tribuna

Em 10 de Junho de 2015



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e pelo Regimento Interno, alterado pela RATC 18/2009

Cons. André Carlo Torres Pontes

PRESIDENTE EM EXERCÍCIO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e pelo Regimento Interno, alterado pela RA TC 18/2009

Cons. Antônio Nominando Diniz Filho RELATOR



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e pelo Regimento Interno, alterado pela RA TC 18/2009

Cons. Fábio Túlio Filgueiras Nogueira CONSELHEIRO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e pelo Regimento Interno, alterado pela RA TC 18/2009

Cons. Arnóbio Alves Viana CONSELHEIRO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e pelo Regimento Interno, alterado pela RA TC 18/2009

Cons. em Exercício Antônio Cláudio Silva Santos

CONSELHEIRO EM EXERCÍCIO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e pelo Regimento Interno, alterado pela RA TC 18/2009

Elvira Samara Pereira de Oliveira

PROCURADOR(A) GERAL