



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO: TC - 06.395/17

*Administração direta municipal. **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL** do **PREFEITO MUNICIPAL DE ARAÇAGI**, Sr. **JOSÉ ALEXANDRINO PRIMO**, **exercício de 2016**. **PARECER FAVORÁVEL** à aprovação das contas. Emissão de Acórdão para julgar regular com ressalvas as contas de gestão de 2016, de responsabilidade do Prefeito José Alexandrino Primo. Declarar o atendimento parcial às exigências da Lei da Responsabilidade Fiscal. Aplicar multa. Fazer recomendação. Julgar regular as contas de gestão do Fundo Municipal de Saúde, exercício de 2016, de responsabilidade da Sra. Bianca Virginia Alexandrino.*

PARECER PPL – TC -00034/18

RELATÓRIO

1.01. Tratam os presentes autos da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL** (PCA), relativa ao **exercício de 2016**, da **PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAÇAGI**, CNPJ 08.778.029/0001-00, tendo como **ordenadores de despesas** o Prefeito, Sr. **JOSÉ ALEXANDRINO PRIMO**, CPF 023.422.604.82 e **BIANCA VIRGINIA ALEXANDRINO**, gestora do Fundo Municipal de Saúde de Araçagi, CPF 074.061.224-70.

1.02. O **Órgão de Instrução deste Tribunal** emitiu **relatório** com as colocações e observações principais a seguir resumidas:

1.1.01. **UNIDADES GESTORAS** – O município possui **17.061 habitantes**, sendo 6.740 habitantes urbanos e 10.321 habitantes rurais, correspondendo a 39,51% e 60,49%, respectivamente (fonte: IBGE/Censo 2010 - estimado 2016).

Unidades Gestoras	Valor Empenhado-R\$	Valor Relativo
Prefeitura Municipal de Araçagi	28.398.342,52	95,97
Câmara Municipal de Araçagi	1.191.559,82	4,02
TOTAL	29.589.902,34	100

1.1.02. **INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO** - Foram encaminhados a este Tribunal e publicados o Plano Plurianual – **PPA**, a Lei Orçamentária Anual – **LOA** e a Lei de Diretrizes Orçamentária- **LDO**.

1.1.03. **DO ORÇAMENTO** - A **Lei Orçamentária Anual** (LOA) estimou a **receita** e fixou a **despesa** em **R\$ 36.491.640,00** e autorizou abertura de **créditos adicionais** suplementares em 60% da despesa fixada.

1.1.04. **DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DO MUNICÍPIO** - A **receita** orçamentária total arrecadada foi **R\$ 32.305.718,31** e a **despesa** orçamentária total realizada **R\$ 29.589.902,34**.

1.1.05. **DEMONSTRATIVOS CONTÁBEIS:**



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.1.05.1.** O **Balanco Orçamentário** apresenta **superávit** equivalente a **8,41%** da receita orçamentária arrecadada no total de R\$ **2.715.815.97**.
- 1.1.05.2.** O **Balanco Patrimonial Consolidado** apresenta **superávit** financeiro no valor de R\$ **4.055.025,61**.
- 1.1.06. LICITAÇÕES:**
- 1.1.06.1.** No exercício, foram **informados** como realizados **42** procedimentos licitatórios, no total de R\$ **10.631.240,24**.
- 1.1.06.2.** O Município realizou **despesas sem licitação** no montante de R\$ **100.812,25**, correspondendo a **0,34%** da despesa orçamentária total.
- 1.1.07. OBRAS e SERVIÇOS DE ENGENHARIA:** Estes gastos totalizaram R\$ **559.351,74**, correspondendo a **1,89%** da Despesa Orçamentária Total e o seu acompanhamento, para fins de avaliação, observará os critérios estabelecidos na **RN-TC-06/2003**.
- 1.1.08. REMUNERAÇÃO DOS AGENTES POLÍTICOS – Não** houve pagamento em **excesso** na remuneração destes agentes.
- 1.1.09. DESPESAS CONDICIONADAS:**
- 1.1.09.1. Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE): 23,91%** das Receitas de Impostos mais Transferências, atendendo ao limite constitucional (25%).
- 1.1.09.2. Remuneração e Valorização do Magistério (RVM) – 65,78%** dos recursos do **FUNDEB**, atendendo ao limite mínimo exigido (60%).
- 1.1.09.3. Ações e Serviços Públicos de Saúde (SAÚDE): 17,04%,** atendendo ao percentual exigido para o exercício (15,0%), das receitas de impostos e transferências.
- 1.1.09.4. Pessoal (Poder Executivo): 53,57%** da Receita Corrente Líquida (RCL), estando dentro do limite exigido de 54%. Adicionando-se as despesas com pessoal do **Poder Legislativo** passou o percentual para **56,20%**, ficando dentro o limite máximo de 60%. O **quadro de pessoal**, no final do exercício, totalizou **830 servidores**, sendo: **93** comissionados, **29** contratações por excepcional interesse público, **698** efetivos, **3** inativos/pensionistas e **7** eletivos. O quantitativo de **servidores efetivos** constante em **janeiro** foi reduzindo de **711** para **698** em **dezembro**, correspondendo a uma variação de **-1,83%**. O quantitativo de **contratados por excepcional interesse público** constante em **janeiro** foi reduzido de **41** para **29** em **dezembro**, correspondendo a uma variação de **-29,27%**.
- 1.1.10. INSTRUMENTOS DE TRANSPARÊNCIA DA GESTÃO FISCAL –** Os **RREO** e **RGF** foram encaminhados e publicados. No tocante ao cumprimento das leis nº 12.527/2011 e nº 131/2009, quanto ao portal da transparência, a matéria é objeto do processo **TC nº 35162/16**.
- 1.1.11. DÍVIDA E ENDIVIDAMENTO -** A dívida municipal, no final do exercício, importou em R\$ **23.681.905,46**, correspondendo a **75,34%** da Receita Corrente Líquida, dividindo-se nas proporções de **15,92%** e **84,08%**, entre dívida flutuante e dívida fundada. Confrontada com a dívida do exercício anterior apresenta redução de **8,60**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

Deste total, **R\$ 18.218.885,82** referem-se à dívida com a Previdência (RGPS), **R\$100.815,92** (CAGEPA), **R\$ 855.084,54** (PRECATÓRIO) e **R\$ 739.082,10** (FGTS, PASEP, CÂMARA e RECEITA FEDERAL).

- 1.1.12. **REPASSE AO PODER LEGISLATIVO** - Correspondeu a **96,12%** do valor fixado na Lei Orçamentária. Na execução orçamentária o valor repassado foi de **R\$1.193.796,00** representando **7,00%** da receita tributária e transferência do exercício em análise.
- 1.1.13. **CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS** – O referido **Município deixou de empenhar e recolher** ao **RGPS** o valor de **R\$ 828.062,19** em **contribuições previdenciárias do empregador**.
- 01.02. **Citado**, o interessado veio aos autos e apresentou **defesa**, analisada pelo **Órgão de Instrução deste Tribunal** que entendeu **inalteradas** as **irregularidades**, a saber: **a)** Não realização de processo licitatório, nos casos previstos na Lei de Licitações, no montante de **R\$ 100.812,25**; **b)** Não recolhimento da contribuição previdenciária do empregador ao **RGPS**, no montante de **R\$ 828.062,19**.
- 01.03. Solicitado o pronunciamento do **Ministério Público junto ao Tribunal**, este, por meio do **Parecer nº. 1118/17**, da lavra do Procurador, Bradson Tibério Luna Camelo, opinou pela:
 - ✓ Emissão de PARECER CONTRÁRIO à aprovação das contas de Governo do Chefe do Poder Executivo do Município de Araçagi, Sr. José Alexandrino Primo.
 - ✓ Julgamento pela IRREGULARIDADE das contas de gestão do mencionado responsável;
 - ✓ ATENDIMENTO PARCIAL às determinações da LRF.
 - ✓ APLICAÇÃO DE MULTA àquela autoridade por transgressão a normas constitucionais e legais, nos termos do artigo 56, II da Lei Orgânica desta Corte (LC nº 18/93).
 - ✓ RECOMENDAÇÃO à administração municipal no sentido de guardar estrita observância às normas consubstanciadas na Constituição Federal, sobremaneira, aos princípios norteadores da Administração Pública, assim como às normas infraconstitucionais pertinentes.
- 01.04. O processo foi incluído na pauta desta sessão, **com notificação dos interessados**.

VOTO DO RELATOR

- Com relação **às despesas sem licitação**, observa-se que se refere, em sua maioria, a serviços de locação de impressoras, lavagens de veículos, reparo e manutenção de máquinas, aquisição de hortifrutigranjeiros, cujos valores estão ligeiramente acima do valor dispensável e o montante destes gastos (**R\$ 100.812,25**) corresponde a **0,37%** da despesa orçamentária total.
A irregularidade comporta aplicação de multa ao gestor, no sentido de observar rigorosamente os ditames da Lei n.º 8.666/93.
- Quanto ao **não-recolhimento da contribuição previdenciária do empregador** à instituição de previdência (**RGPS**), no valor de **R\$ 828.062,19**, a defesa alegou parcelamento do débito.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

Em consulta ao **SAGRES**, houve pagamento de débito previdenciários no **exercício de 2016** no montante de **R\$ 353.630,39**. O total pago referente ao **exercício de 2016** foi de **R\$2.643.658,69**, o que representa **76,15%** do valor estimado (**R\$ 3.471.720,88**), adicionando-se o pagamento do **parcelamento em 2016**, perfaz **R\$ 2.997.289,08**, o que corresponde a **86,33%** do valor estimado. Considerando o percentual de **86,33%** do valor recolhido ao **RGPS**, a diferença em relação ao não recolhimento **não tem o condão de macular as respectivas contas, comportando tão somente aplicação de multa**.

Ao final da instrução processual **remanesceram as irregularidades** a seguir:

✓ **Gestão do Prefeito José Alexandrino Primo:**

- a) Não-recolhimento ao **RGPS** da contribuição previdenciária do empregador, no valor equivalente a **7,98%** (**R\$ 474.431,80**) do valor estimado, contrariando os arts. 40 e 195, I, da Constituição Federal c/c arts. 15, I, e 22, I e II, "a", da Lei nº 8.212/91; art. 11, I, da Lei nº 8.429/92.
- b) Não-realização de processo licitatório, nos casos previstos na Lei de Licitações, no total de **R\$100.812,25**, o equivalente a **0,37%** da despesa orçamentária total, contrariando o art. 37, XXI, da Constituição Federal; e arts. 2º, caput, e 89 da Lei nº 8.666/1993.

As **irregularidades remanescentes** infringem normas vigentes, são passíveis de **penalidade pecuniária e recomendação** ao gestor.

Pelo exposto, **voto** pela:

- ✓ Emissão de **Parecer Favorável** à aprovação das contas do Prefeito, JOSÉ ALEXANDRINO PRIMO, **exercício de 2016**;
- ✓ **Atendimento Parcial** as exigências da **Lei de Responsabilidade Fiscal**;
- ✓ **Julgamento Regular com Ressalvas** das contas de gestão, de responsabilidade do Prefeito José Alexandrino Primo, referentes ao **exercício de 2016**;
- ✓ **Aplicação de multa** ao Prefeito José Alexandrino Primo, no valor de **R\$ 2.000,00** (dois mil reais), o equivalente a 41,90 UFR/PB, com fundamento no art. 56, inciso II, da Lei Complementar 18/93, assinando-lhe o **prazo de 60** (sessenta) **dias**, a contar da data da publicação do acórdão, para efetuar o recolhimento da multa ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado. Em caso do não recolhimento voluntário e na hipótese de omissão da PGE, cabe ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), devendo-se dar a intervenção do Ministério Público comum, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual, sob pena de cobrança executiva, desde logo recomendada;
- ✓ **Recomendação** ao Prefeito para não mais incidir nas irregularidades ora verificadas.
- ✓ **Julgamento regular** das contas de gestão, referente ao exercício de 2016, do Fundo Municipal de Saúde de Araçagi, de responsabilidade da Sra. Bianca Virginia Alexandrino.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

DECISÃO DO TRIBUNAL PLENO

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-06395/17, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), na sessão realizada nesta data DECIDEM, à unanimidade, em:

- I. Emitir PARECER FAVORÁVEL à aprovação das contas do Prefeito, JOSÉ ALEXANDRINO PRIMO, exercício de 2016.***

- II. Prolatar ACÓRDÃO para:***
 - a) JULGAR REGULAR COM RESSALVAS as contas de gestão do Prefeito JOSÉ ALEXANDRINO PRIMO, referente ao exercício de 2016;***
 - b) Declarar ATENDIMENTO PARCIAL às exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal;***
 - c) APLICAR MULTA ao referido gestor, no valor de R\$ 2.000,00 (dois mil reais), o equivalente a 41,90 UFR/PB, com fundamento no art. 56, inciso II, da Lei Complementar 18/93, assinando-lhe o prazo de 60 (sessenta dias), a contar da data da publicação do acórdão, para efetuar o recolhimento da multa ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado. Em caso do não recolhimento voluntário e na hipótese de omissão da PGE, cabe ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), devendo-se dar a intervenção do Ministério Público comum, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual, sob pena de cobrança executiva, desde logo recomendada;***
 - d) RECOMENDAR ao Prefeito no sentido de não mais incidir nas irregularidades ora verificadas.***

- III. JULGAR REGULAR as contas de gestão, referente ao exercício de 2016, do FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ARAÇAGI, de responsabilidade da Sra. BIANCA VIRGINIA ALEXANDRINO.***



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

*Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.
Sala das Sessões do Tribunal Pleno do TCE/PB - Plenário Ministro João Agripino.
João Pessoa, 14 de março de 2018.*

Conselheiro André Carlo Torres Pontes – Presidente

Conselheiro Nominando Diniz – Relator

Conselheiro Arnóbio Alves Viana

.....
Conselheiro Fernando Rodrigues Catão

Conselheiro Arthur Paredes Cunha Lima

*Luciano Andrade Farias
Procurador Geral do Ministério Público junto ao Tribunal*

Assinado 20 de Março de 2018 às 13:38



Cons. André Carlo Torres Pontes
PRESIDENTE

Assinado 20 de Março de 2018 às 13:07



Cons. Antônio Nominando Diniz Filho
RELATOR

Assinado 20 de Março de 2018 às 13:36



Cons. Fernando Rodrigues Catão
CONSELHEIRO

Assinado 21 de Março de 2018 às 08:57



Cons. Arnóbio Alves Viana
CONSELHEIRO

Assinado 20 de Março de 2018 às 16:08



Cons. Subst. Antônio Cláudio Silva Santos
CONSELHEIRO EM EXERCÍCIO

Assinado 28 de Março de 2018 às 17:29



Luciano Andrade Farias
PROCURADOR(A) GERAL