



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO: TC – 03.198/12

*Administração direta municipal. **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL da PREFEITA MUNICIPAL DE JACARAÚ**, Sra. **MARIA CRISTINA DA SILVA**, **exercício de 2011**. **PARECER FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS**. Declaração do atendimento integral às exigências da Lei da Responsabilidade Fiscal. Encaminhamento de cópia desta decisão para PCA-2011 do Instituto de Previdência e Assistência do Município de Jacaraú.*

PARECER PPL – TC -00061/13

RELATÓRIO

- 1.01. Tratam os presentes autos da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL (PCA)**, relativa ao **exercício de 2011**, apresentada pela **PREFEITA do MUNICÍPIO de JACARAÚ**, Senhora **MARIA CRISTINA DA SILVA**, sobre a qual o **órgão de instrução deste Tribunal**, emitiu **relatório** com as colocações e observações principais a seguir **resumidas**:
- 1.1.01.A **Prestação de Contas** foi instruída em conformidade com a **RN - TC-03/10**.
- 1.1.02.A **Lei Orçamentária Anual (LOA)** estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 22.161.667,00** e autorizou abertura de **créditos adicionais suplementares** em **50%** da despesa fixada.
- 1.1.03.**Normalidade** na abertura dos **créditos adicionais**.
- 1.1.04.**RECEITA ORÇAMENTÁRIA TOTAL ARRECADADA – R\$21.493.543,55** – correspondente a **99,61%** da prevista no orçamento.
- 1.1.05.**DESPESA ORÇAMENTÁRIA TOTAL REALIZADA – R\$19.883.642,80** – correspondente a **90,11%** da fixada no orçamento.
- 1.1.06.**Repasse ao Poder Legislativo** representou **76,71%** do fixado no orçamento, todavia representou **6,98%** da receita tributária mais as transferências do exercício anterior, cumprindo, portanto, o limite disposto no **Art. 29-A, inciso I, da Constituição Federal**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

1.1.07. **DESPESAS CONDICIONADAS:**

- 1.1.07.1. **Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE): 25,94%** das Receitas de Impostos mais Transferências, atendendo ao limite constitucional (25%).
 - 1.1.07.2. **Ações e Serviços Públicos de Saúde (SAÚDE): 16,85%** atendendo ao percentual exigido para o exercício (15%), das receitas de impostos e transferências.
 - 1.1.07.3. **Remuneração e Valorização do Magistério (RVM): 60,84%** dos recursos do **FUNDEB**, atendendo ao limite mínimo exigido (60%).
 - 1.1.07.4. **Pessoal (Poder Executivo): 50,96%** da Receita Corrente Líquida (RCL), atendendo o limite exigido de 54%. Adicionando-se as despesas com pessoal do **Poder Legislativo** passou o percentual para **53,07%**, não ultrapassando o limite máximo de 60%.
- 1.1.08. **Não foram licitadas despesas** no montante de **R\$ 73.667,38**, correspondente a **0,37%** da despesa orçamentária total.
- 1.1.09. As **despesas com obras e serviços de engenharia** importaram em **R\$1.538.696,25** o equivalente a **7,74%** da despesa orçamentária total e o seu acompanhamento para fins de avaliação, observará os critérios estabelecidos na **RN - TC 06/2003**.
- 1.1.10. **Normalidade** nos **subsídios** do **Prefeito** e **Vice-Prefeito**.
- 1.1.11. O **balanço orçamentário** apresentou **superávit**, o equivalente a **5,09%** da receita arrecadada.
- 1.1.12. O **balanço financeiro** apresentou **saldo** para o **exercício seguinte** de **R\$ 1.953.062,04**, depositado em sua totalidade em bancos.
- 1.1.13. O **balanço patrimonial** apresenta **déficit financeiro**, no valor de **R\$ 498.764,79**.
- 1.1.14. Houve **registro** de **dívida municipal**, no total de **R\$ 2.155.641,91** o equivalente a **9,43%** da Receita Corrente Líquida.
- 1.1.15. Os **Relatórios Resumidos de Execução Orçamentária** – REO, referentes aos **seis bimestres** foram publicados no prazo regulamentar.
- 1.1.16. Os **Relatórios de Gestão Fiscal** – RGF, relativos aos **dois semestres** foram publicados, obedecendo ao disposto no art. 55 § 2º da Lei Complementar nº. 101/00.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.1.17. O **Município** deixou de pagar ao **Instituto Próprio de Previdência** em **obrigações patronais** estimadas no valor de **R\$ 20.001,06**. Quanto às **obrigações patronais** estimadas ao **INSS**, o Município **não** recolheu **R\$16.759,09**, devendo tal falha ser **relevada**, por tratar-se de **valores irrelevantes** em relação ao total recolhido, **R\$557.073,53** e **R\$601.101,89**, respectivamente.
- 1.1.18. **Não** houve **recolhimento** das **contribuições dos segurados** ao **INSS** no valor de **R\$ 336.246,93**.
- 1.1.19. Foi protocolada neste Tribunal **denúncia**, (Processo TC 03461/11), **julgada** no **exercício de 2012**, acerca de **acumulação de cargos** por servidor.
- 1.1.20. **Citado**, o interessado veio aos autos e apresentou **defesa**, analisada pelo **órgão de instrução deste Tribunal**, que entendeu **sanadas** as **irregularidades** quanto ao **déficit** no **balanço patrimonial** e **despesas sem licitação**. Quanto ao **não** recolhimento das **contribuições dos segurados** ao **INSS**, o valor fica reduzido para **R\$ 139.277,62**, no entanto o **recolhimento a menor** das **obrigações patronais** ao regime geral de previdência (**INSS**), passa para **R\$ 213.728,04**.
- 01.02. Solicitado o pronunciamento do **Ministério Público junto ao Tribunal**, este, por meio do **Parecer nº. 00273/13**, da lavra da Procuradora ELVIRA SAMARA PEREIRA DE OLIVEIRA, **opinou** pela: **a)** emissão de Parecer favorável à aprovação das contas; **b)** declaração de atendimento integral aos preceitos da LRF; **c)** aplicação de multa à gestora; **d)** representação à Delegacia da Receita Federal referente ao não pagamento de contribuição previdenciária, a fim de que possa tomar as medidas que entender oportunas, à vista de suas competências.
- 01.05. O Processo foi incluído na pauta desta sessão, **com as notificações de praxe**.

VOTO DO RELATOR

Concluída a instrução da presente prestação de contas, o **Órgão Técnico de Instrução** entendeu pela subsistência das seguintes **irregularidades**:

- a) contribuições dos segurados não recolhidas**, no valor de **R\$ 139.277,62**;
b) obrigações patronais não recolhidas, no valor de **R\$ 213.728,04**.

Feita a verificação pelo **Gabinete do Relator**, levando em consideração os **registros** da **FOPAG do Município** no Sistema **SAGRES**, obteve-se os seguintes resultados em relação as **obrigações patronais** devidas e recolhidas ao **RPPS** e o **RGPS**:



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- a) **RPPS** – As **contribuições patronais** devidas totalizaram **R\$1.396.439,03**, aplicando-se alíquota de **21%**, tendo sido pago **R\$ 797.249,73**, ficando **sem recolhimento** o total de **R\$ 599.189,30**.
- b) **RGPS** - As **contribuições patronais** devidas totalizaram **R\$ 629.056,42**, aplicando-se alíquota de **21%**, tendo sido pago **R\$ 756.563,57**, sendo **recolhido a maior** o total de **R\$ 127.507,15**.
- c) **RGPS** – No tocante as **contribuições dos segurados** não recolhidas no valor de **R\$ 139.277,62**, consultando o **Sítio da Receita Federal**, obteve-se a **certidão positiva com efeitos de negativa**, com validade até **16/06/2013**, configurando-se a **existência de débitos com exigibilidade suspensa**. Tal **irregularidade não deve macular** a presente **Prestação de Contas**.

Tendo como a **única irregularidade** o **não recolhimento** das **contribuições patronais** ao **Regime Próprio de Previdência**, no valor de **R\$ 599.189,30** (alíquota de 21%), que conduziria à emissão de **parecer contrário** à aprovação das contas, o **Conselheiro Arnóbio Alves Viana** pediu **vista** ao **Processo**.

Ao trazer o seu **voto vista**, na sessão de **15/05/2013**, o Conselheiro Arnóbio Alves Viana observou que havia **legislação municipal** fixando o percentual da **alíquota** em **11%** para o **recolhimento** pelo **município** das **contribuições patronais** ao **RPPS**.

Diante das **constatações** e entendendo **não** mais existir tal **irregularidade**, **votou** pela emissão de **Parecer Favorável** a presente prestação de contas.

Reexaminado a questão, entende o **Relator** que assisti razão ao **Conselheiro Arnóbio Alves Viana**, fazendo, portanto, **novos cálculos**:

- **RPPS** – As **contribuições patronais** devidas totalizaram **R\$ 731.468,06**, aplicando-se alíquota de **11%**, conforme **previsão** em **legislação municipal**, tendo sido pago **R\$797.249,73**, recolhendo a maior o valor de **R\$ 65.781,67**.

Por todo o exposto, verificando o **Relator** que a **irregularidade** antes apontada **não** mais **persiste**, modifica o seu posicionamento inicial para emitir **parecer favorável** à aprovação das contas do **exercício de 2011**.

Observa-se, ainda, a **título de informação**, que o **Município** mantém **elevado** número de servidores **contratos por excepcional interesse público** nos exercícios: **2009 – R\$ 802.864,87; 2010 – R\$ 1.117.982,09** e **2011 – R\$ 1.119.639,83**.

A **denúncia** que trata o **Processo TC 03.461/11**, refere-se a possível **ato de improbidade administrativa** cometida pelo servidor **Claudemir Gomes da Costa**, Secretário de Educação do Município de JACARAÚ, **acumulando**, de forma **irregular** os seguintes **cargos**: professor no Município de Lagoa de Dentro, Secretário de Educação e Supervisor Escolar no Município de Jacaraú.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

O **Tribunal** assinou **prazo** para que as **gestoras** dos Municípios de Jacaraú e Lagoa de Dentro apresentassem **documentação** (Resolução **RC1 TC 173/2011**), mas estas **não** vieram aos autos se pronunciar. Em **11/10/2012**, a **1ª Câmara** deste **Tribunal** declarou o **não cumprimento** da referida **Resolução** e aplicou **multa** pessoal às **gestoras** no valor de **R\$ 7.882,17**, assinando-lhes **novo prazo**, a fim de que apresentem a **documentação** solicitada pela **Auditoria**.

Pelo exposto, o **Relator vota** pelo (a):

- Emissão de **parecer favorável** à aprovação das **contas de gestão** da Prefeita, Sra. **MARIA CRISTINA DA SILVA**, **exercício de 2011**.
- **Atendimento integral** das exigências da **Lei de Responsabilidade Fiscal**.
- **Encaminhamento de cópia** desta decisão a **PCA do Instituto de Previdência e Assistência do Município de Jacaraú**, relativa ao **exercício de 2011**, para que se examine se o percentual de **11%**, previsto em legislação municipal, é suficiente para cobertura dos benefícios dos seus dependentes.

PARECER DO TRIBUNAL

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-03.198/12, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), na sessão realizada nesta data decidem, à unanimidade:

- I. Emitir e encaminhar ao julgamento da CÂMARA DE VEREADORES DO MUNICÍPIO DE JACARAÚ, este PARECER FAVORÁVEL à aprovação das CONTAS DE GESTÃO da Prefeita MARIA CRISTINA DA SILVA, exercício de 2011.***
- II. Prolatar ACÓRDÃO para:***
 - ***JULGAR REGULARES as despesas realizadas no exercício de 2011.***
 - ***Declarar que a chefe do Poder Executivo do Município de JACARAÚ, no exercício de 2011, atendeu INTEGRAMENTE às exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal.***
 - ***Encaminhar cópia desta decisão a PCA do Instituto de Previdência e Assistência do Município de Jacaraú, relativa ao exercício de 2011, para que se examine se o percentual de 11%, previsto em legislação municipal, é suficiente para cobertura dos benefícios dos seus dependentes.***



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.
Sala das Sessões do Tribunal Pleno do TCE/PB - Plenário Ministro João Agripino.
João Pessoa, 15 de maio de 2013.

Conselheiro Umberto Silveira Porto – Presidente em exercício

Conselheiro Nominando Diniz – Relator

Conselheiro Arnóbio Alves Viana

Conselheiro Arthur Paredes da Cunha Lima

Conselheiro Carlo André Torres Pontes

Isabella Barbosa Marinho Falcão
Procuradora Geral do Ministério Público junto ao Tribunal

Em 15 de Maio de 2013



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Fábio Túlio Filgueiras Nogueira

PRESIDENTE



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Antônio Nominando Diniz Filho

RELATOR



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Arnóbio Alves Viana

CONSELHEIRO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Umberto Silveira Porto

CONSELHEIRO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. Arthur Paredes Cunha Lima

CONSELHEIRO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Cons. André Carlo Torres Pontes

CONSELHEIRO



Assinado Eletronicamente

conforme LC 18/93, alterada pela LC 91/2009 e
pelo Regimento Interno, alterado pela
RA TC 18/2009

Isabella Barbosa Marinho Falcão

PROCURADOR(A) GERAL