



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

PROCESSO TC – 04280/15

Administração indireta estadual. **FUNDAÇÃO ESPAÇO CULTURAL - FUNESC**. Prestação de Contas Anual, exercício de 2014. Regularidade. Recomendação.

ACÓRDÃO APL – TC - 00498/16

RELATÓRIO

- 1.01. Tratam os presentes autos eletrônicos do **Processo 04280/15**, da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL (PCA)**, **exercício de 2014**, da **FUNDAÇÃO ESPAÇO CULTURAL - FUNESC**, de responsabilidade do ordenador da despesa, Sr. Laureci Siqueira dos Santos, tendo a **Auditoria** emitido **relatório** observando, resumidamente, o que segue:
- 1.01.1. A **Prestação de Contas** foi apresentada no prazo legal, conforme **RN nº 08/2004**.
- 1.01.2. Em relação aos documentos exigidos pela **RN TC 03/2010**, em seu Art. 15, para compor a prestação de contas encaminhada ao Tribunal de Contas, verificou-se:
- a)** Ausência do "Relatório detalhado das atividades desenvolvidas". O devido relatório foi obtido no decorrer da "inspeção in loco"; **b)** Ausência da "Cópia das conclusões de inquéritos administrativos instaurados ou concluídos no exercício"; **c)** Ausência da "Relação dos contratos (Relação dos procedimentos licitatórios). A citada relação foi obtida durante a inspeção "in loco".
- 1.01.3. A Fundação Espaço Cultural - **FUNESC**, entidade cultural destinada à pesquisa e à divulgação científica e literária instituída pela Lei 4.315, de 04 de dezembro de 1981, alterada pela Lei nº 4.934, de 02 de julho de 1987, é registrada pelo Estatuto aprovado através do Decreto nº 12.377, de 05 de fevereiro de 1988, com personalidade jurídica de direito privado e autonomia administrativa e financeira. Seu Regimento Interno foi aprovado pela Resolução do Conselho Diretor nº. 025/90, homologada pelo Governador do Estado através do Decreto nº. 13.621, de 16.04.90 e publicada no Diário Oficial de 27.04.90.
- 1.01.4. Para fins de controle de gestão previstos no Capítulo II, do Título X, da Lei nº. 3.936, de 22.11.97, a **FUNESC** que era sujeita à esfera de supervisão da Secretaria de Educação e Cultura, passou a ser um órgão vinculado à Secretaria de Estado da Cultura por força da Lei nº 9332 de 25 de janeiro de 2011.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.01.5. A **FUNESC** mantém o seu funcionamento com recursos provindos das dotações orçamentárias consignadas no orçamento da União, Estados e Municípios, autarquias, empresas públicas e sociedades de economia mista, auxílios e subvenções, bem como das rendas provenientes da prestação de serviços e os direitos autorais próprios ou que venham a adquirir contratos, convênios, entre outras compatíveis com sua atividade.
- 1.01.6. O **Orçamento Anual** para o **exercício de 2014** (Lei nº 10.262, de 04.02.2014) fixou a despesa no montante de **R\$ 7.139.901,00**, equivalentes a **0,071%** da despesa total fixada na **LOA** para o Estado. Foram abertos **Créditos Suplementares**, no montante de **R\$ 4.196.747,20**, dos quais **R\$ 1.426.136,00** provenientes da anulação de dotações e **R\$ 2.770.611,20** por excesso de arrecadação (IRRF e IPVA). Foram posteriormente anuladas dotações no valor de **R\$ 2.331.483,00**, o que em suma representa um saldo positivo de **R\$ 439.128,20** em créditos suplementares abertos para a FUNESC. Assim sendo, a fixação da despesa para a Fundação foi alterada para **R\$7.579.029,20**.
- 1.01.7. As **receitas arrecadadas (R\$ 533.642,83)** representaram apenas **8,48%** das despesas realizadas, provocando déficit orçamentário de **R\$ 5.757.679,57**, déficit este, decorrente da contabilização das transferências recebidas do Governo do Estado como receita extraorçamentária, no montante total de **R\$5.785.768,06**, conforme estabelecido na Portaria Interministerial 163, de 04/05/01, alterada pela Portaria Interministerial nº 325 de 27 de agosto de 2001. Entende-se que o equilíbrio orçamentário será estabelecido no Orçamento Geral do Estado, em atendimento ao princípio da Unidade Orçamentária.
- 1.01.8. Foram inscritos em **Restos a Pagar** o valor de **R\$ 164.169,10**. Até **22/09/2015** foram pagos **R\$ 141.050,67** e cancelados **R\$ 7.923,18**, restando como saldo a pagar **R\$ 15.195,25**.
- 1.01.9. O **Ativo Financeiro** do **Balanco Financeiro** está composto por **98,72%** de Disponibilidades (Bancos e Correspondentes) e **1,28%** de Realizável. O **Ativo Permanente** está composto por **97,28%** de Bens de Estado (Móveis e Imóveis), **2,24%** de Créditos (Dívida Ativa) e **0,48%** de Valores (Almoxarifados). O **passivo financeiro** está composto por **55,97%** de Restos a Pagar e **44,03%** por Depósitos Diversas Origens.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.01.10. No **balanço patrimonial**, o **ativo real líquido**, em **2014**, para a Funesc, é equivalente a **R\$ 12.420.059,31**, sofrendo uma redução de **4,41%** em relação ao exercício anterior.
- 1.01.11. Quanto às **variações patrimoniais**, houve em **2014** déficit de **R\$573.613,44**, menor em **4,54%** em relação ao exercício anterior.
- 1.01.12. A **dívida fluante** somou **R\$ 319.697,01** e está composta por restos a pagar e depósito de diversas origens.
- 1.01.13. A **despesa empenhada** para o **exercício de 2014** foi superior em **22,18%** em relação ao **exercício de 2013**, totalizando **R\$ 6.291.322,40**, representada **99,80%** por despesas correntes e **0,20%** de capital. Das despesas correntes, **61,00%** corresponderam a pessoal e encargos sociais e **38,38%** corresponderam a outras despesas.
- 1.01.14. Foram iniciados **11 processos licitatórios** no decorrer de **2014: 04** inexigibilidades, **01** dispensa, **02** convites e **04** adesões a atas de registro de preços. O processo relativo à Adesão à Ata de Registro de Preços 01/2014 foi enviado ao TCE, registrado como **Processo TC 11.177/14**, bem como o contrato resultante, registrado como **Processo TC 11.290/14**, ambos tramitados ao **DILIC** (Divisão de Licitações) para as devidas análises.
- 1.01.15. Consta em **2014** o **Convênio MINC/Funesc**, celebrado em **2010**, relativo à aquisição de equipamentos técnicos para implementação e modernização do teatro Paulo Pontes, Cine-Teatro Bangüê e Galeria de Arte Archidy Picado.
- 1.01.16. As **despesas com pessoal** da Funesc em **2014** atingiram o montante de **R\$ 3.837.594,91** tendo um acréscimo de **4,79%** em relação ao **exercício de 2013**.
- 1.01.17. O **quadro de pessoal** da Funesc permaneceu estável, quando comparados os quantitativos do **exercício de 2014** com o **exercício de 2013**, exceção feita a cargos comissionados (sem vínculo) que deu um salto de **77** para **91** servidores, o que representa um acréscimo acima de **18%**, conforme demonstrativo:

SERVIDORES	QUANTIDADE		
	2012	2013	2014
Efetivos (Funesc) prestando serviços na Funesc	78	79	75
Efetivos (Funesc) à disposição de outros órgãos	05	06	06
Efetivos de outros órgãos à disposição da Funesc em cargos comissionados	46	51	52
Exclusivamente em cargos comissionados – sem vínculo	65	77	91
TOTAL I	194	213	224
Efetivos de outros órgãos à disposição da Funesc – sem ônus	-	-	70
TOTAL	194	213	294



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

- 1.01.18. **Não** houve instauração de **inquéritos administrativos** no âmbito da **Funesc no exercício de 2014**.
- 1.01.19. Procedida à análise da concessão de **suprimento de fundos** no valor total de **R\$ 3.000,00** em nome de Carlos Alberto dos Santos Rangel, não foram verificadas dúvidas quanto aos valores, as aplicações e as documentações comprobatórias das despesas e devoluções de valores não utilizados.
- 1.01.20. **Irregularidades constatadas:** **a)** Ausência de documentos exigidos pela RN TC 03/2010 no envio da Prestação de Contas; **b)** Recursos gastos por atividades na execução orçamentária, não totalmente atendidas, conforme programação prevista para o exercício, mesmo com as alterações introduzidas por decretos de créditos adicionais; **c)** Recursos do Convênio 742519/2010 MINC/FUNESC celebrado em 2010 disponíveis desde o exercício de 2011 e até então não utilizados para os fins propostos.
- 1.02. **Citada**, a autoridade responsável apresentou **defesa** analisada pelo **Órgão de Instrução** que entendeu **restar como irregularidade à ausência de documentos exigidos pela RN TC 03/2010 no envio da Prestação de Contas**.
- 1.03. O **Ministério Público junto ao Tribunal**, através do **Parecer nº. 00319/16**, da lavra do Procurador, MANOEL ANTONIO DOS SANTOS NETO, observou que, *“alguns documentos não foram remetidos pela gestão, nos termos exigidos pela RN 03/10, a exemplo do relatório detalhado das atividades desenvolvidas, entre outros. Com efeito, em que pese à mácula apontada, verifica-se que a auditoria teve acesso a toda documentação necessária, em inspeção realizada in loco, tendo havido ainda juntada de documentação no prazo assinalado para defesa, dentro da instrução processual. A mácula citada, por sua vez, não é suficiente para reprovação das contas de gestão, posto que regularizada na fase de instrução, sendo suficiente a expedição de recomendação à atual gestão para que observe fielmente as resoluções do TCE-PB, sobretudo o que versa na resolução nº 03/2010, referente à documentação que deve instruir a prestação de contas”*. E ao final, pugnou pela **REGULARIDADE** da prestação de contas da Fundação Espaço Cultural - **FUNESC**, referente ao **exercício de 2014** e **RECOMENDAÇÃO** à atual gestão da FUNDAÇÃO ESPAÇO CULTURAL - **FUNESC** no sentido de estrita observância às normas constitucionais, infraconstitucionais e as Resoluções deste Tribunal, bem como para que não incorra nas irregularidades aqui apontadas, observando especialmente o que versa a **Resolução nº 03/2010**, no que no que tange à documentação que deve instruir a prestação de contas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

VOTO DO RELATOR

O **Relator** acompanha o entendimento do **Órgão Ministério** e **vota** pela **REGULARIDADE** da **Prestação de Contas** da referida Fundação (**FUNESC**), referente ao **exercício de 2014**, tendo como gestor o Sr. Laureci Siqueira dos Santos, **recomendando-se** ao gestor estrita observância ao disposto na **Resolução nº 03/2010**, no que diz respeito à documentação que deve instruir a prestação de contas.

DECISÃO DO TRIBUNAL PLENO

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-04280/15, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), à unanimidade, na sessão realizada nesta data, ACORDAM em JULGAR REGULAR a prestação de contas a prestação de contas da Fundação Espaço Cultural - FUNESC, referente ao exercício de 2014, tendo como gestor o Sr. Laureci Siqueira dos Santos, recomendando-se ao gestor estrita observância ao disposto na resolução nº 03/2010, no que diz respeito à documentação que deve instruir a prestação de contas.

*Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.
Sala das Sessões do TCE-PB - Plenário Ministro João Agripino.
João Pessoa, 14 de setembro de 2015.*

Conselheiro André Carlo Torres Pontes- Presidente em exercício

Conselheiro Nominando Diniz – Relator

*Sheyla Barreto Braga de Queiroz
Procuradora-Geral do Ministério Público junto ao Tribunal*

Assinado 16 de Setembro de 2016 às 13:38



Cons. André Carlo Torres Pontes
PRESIDENTE EM EXERCÍCIO

Assinado 16 de Setembro de 2016 às 11:26



Cons. Antônio Nominando Diniz Filho
RELATOR

Assinado 19 de Setembro de 2016 às 09:19



Sheyla Barreto Braga de Queiroz
PROCURADOR(A) GERAL