TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO

P R O C E S S O T C – 04.311/14

Administração direta municipal. **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL da MESA da CÂMARA MUNICIPAL de MULUNGU** correspondente ao **exercício de 2013**. Regularidade com ressalvas da prestação de contas do Sr. Edinaldo Severino Gomes. Atendimento parcial aos requisitos da Lei de Responsabilidade Fiscal. Aplicação de multa. Recomendações.

A C Ó R D Ã O APL – TC -00306/15

RELATÓRIO

01. Tratam os presentes autos eletrônicos da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL**, relativa ao **exercício de 2013**, de responsabilidade da **MESA da CÂMARA de VEREADORES do MUNICÍPIO de MULUNGÚ**, sob a Presidência do Vereador EDINALDO SEVERINO GOMES, tendo a **Auditoria** emitido relatório, com as colocações a seguir **resumidas:**

1.1.01. Apresentação da PCA encaminhada em conformidade com a **RN TC nº 03/10**.

1.1.02. A **Lei Orçamentária Anual do Município** estimou os repasses ao **Poder Legislativo** em **R$ 510.000,00** e fixou as despesas em igual valor.

1.1.03. As **transferências recebidas pela Câmara** foram de **R$ 507.600,00** e a **despesa executada** alcançou **R$ 528.259,50** resultando **déficit** de **R$ 20.659,50**.

1.1.04. A **despesa total do legislativo** representou **7,27%** da receita tributária e transferências efetivadas no exercício anterior, não cumprindo ao disposto no Art. 29-A, da Constituição Federal.

1.1.05. A **despesa com pessoal da Câmara** representou **3,36%** da receita corrente líquida do município, cumprindo o Art. 20 da Lei de Responsabilidade Fiscal, mas correspondeu a **74,26%** das transferências recebidas, não atendendo ao limite disposto no Art. 29-A, § 1º, da Constituição Federal.

1.1.06. As **receitas** e as **despesas extra-orçamentárias** totalizaram respectivamente, **R$ 44.879,76** e **R$ 44.877,15**, representadas por consignações diversas.

1.1.07. O **balanço financeiro** apresentou saldo de **R$ 103,55** para o exercício seguinte.

1.1.08. Foi realizada **despesa** no valor de **R$ 27.900,00** sem procedimento licitatório.

1.1.09. **Normalidade** no pagamento da **remuneração** dos **vereadores**, **exceto** no do **Presidente da Câmara**, tendo sido constatado **excesso** de **R$7.099,20**.

1.1.10. Os **Relatórios de Gestão Fiscal** (RGF), relativos aos dois semestres foram publicados e encaminhados a este Tribunal, contendo todos os demonstrativos previstos na Portaria nº. 637/2012 da Secretaria do Tesouro Nacional, todavia verificou-se que no RGF referente ao 2º semestre há divergências nos valores dos vencimentos dos servidores e vereadores em relação ao apurado pela Auditoria na análise dos dados do SAGRES.

1.1.11. **Não** houve registro de **denúncia** referente ao exercício.

1.1.12. **Não** foram **empenhadas e pagas** obrigações patronais ao **INSS** em torno de **R$ 20.356,40**.

1.1.13. Foram constatadas **despesas sem comprovação**, no valor de **R$8.901,68**, relativas à **obrigação previdenciária**.

02. **Citado**, o interessado veio aos autos e apresentou **defesa**, tendo o **Órgão de Instrução** considerado **elidida a irregularidade** relativa à **despesa não licitada** e **permanecerem inalteradas as demais**, a saber:

1.02.1. Déficit orçamentário no valor de **R$ 20.659,50**;

1.02.2. Gastos do Poder Legislativo acima do legalmente permitido, não cumprindo o estabelecido no artigo 29- A da Constituição Federal;

1.02.3. Despesas com a folha de pagamento de pessoal atingiu **74,26%** das transferências recebidas, ultrapassando o limite disposto no artigo 29- A, parágrafo primeiro da Constituição Federal;

1.02.4. Incompatibilidade de informações entre o RGF e a PCA;

1.02.5. Remuneração recebida a maior em **R$ 7.099,20** pelo Presidente da Câmara Municipal de Mulungú, contrariando o art. 29, inciso VI, da Constituição Federal;

1.02.6. Obrigações Patronais não contabilizadas e não empenhadas no valor de **R$20.356,40**;

1.02.7. Despesas com obrigações previdenciárias sem comprovação, no valor de **R$ 8.901,68**.

03. O **Ministério Público junto ao Tribunal** emitiu o Parecer 00909/15, da lavra do Procurador Bradson Tibério Luna Camelo, no qual opinou pela:

1.03.1. IRREGULARIDADE das contas do Presidente da Câmara Municipal de Mulungú, referente ao exercício financeiro de 2013 e aplicação de multa.

1.03.2. ATENDIMENTO PARCIAL aos requisitos de gestão fiscal, previstos na LC nº 101/2000.

1.03.3. IMPUTAÇÃO DE DÉBITO ao referido Gestor no valor total de R$ 7.609,19, em razão de: a) excesso de remuneração no valor de R$ 7.099,20; b) pagamentos não comprovados com obrigações previdenciárias no montante de R$ 509,99.

1.03.4. RECOMENDAÇÃO à Câmara Municipal de Mulungú no sentido de guardar estrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais e ao que determina esta Egrégia Corte de Contas em suas decisões.

1.03.5. INFORMAÇÕES À RECEITA FEDERAL DO BRASIL para providências que entender necessárias, quanto à ausência de recolhimento de contribuições previdenciárias.

1.02. O processo foi agendado para esta sessão, **com as notificações de praxe**.

VOTO DO RELATOR

A **Auditoria** questionou a **classificação de despesas** com **prestações de serviços** realizadas com assessoria jurídica, assessoria contábil e elaboração da folha de pagamento (**R$ 49.800,00**), classificados como **"**outros serviços de terceiros – pessoa física**"** e considerou tais despesas como **despesa de pessoal**. Discordo, com a devida vênia, do relatório técnico, pois se trata de **serviços contratados** com **pessoa física**. Assim, **excluindo-se** tal **despesa** da **folha de pagamento**, o percentual passa para **64,44%** das transferências recebidas, cumprindo, portanto, o limite estabelecido no art. 29-A, § 1º da Constituição Federal, **inexistindo a irregularidade**.

A **irregularidade** quanto a **obrigações patronais não empenhadas** no valor de **R$ 20.356,40** decorreu da inclusão pela **Auditoria** da despesa no total de **R$49.800,00** com serviços de assessoria jurídica, assessoria contábil e elaboração da folha de pagamento, **excluindo-se** tal **despesa** pelo motivo anteriormente comentado, o valor **não empenhado e não pago** passa para **R$ 6.302,59**. Este valor representa **9,17%** das obrigações patronais estimadas (**R$ 68.695,10**). A **Câmara** pagou **R$62.392,51**, ou seja, **90,83%**.

O **déficit** apontando inicialmente foi motivado pelo acréscimo de valor de **R$20.356,40**, referentes às **obrigações patronais não empenhadas**. Corrigido este valor, o **déficit** fica reduzido para **R$ 6.302,59**.

Da mesma forma ao **total da despesa do Poder legislativo** foi acrescentado o valor de **R$ 20.356,40**. Desta feita, reduzindo-se para **R$ 6.302,59** este valor, a **despesa do legislativo** passa para **R$ 514.205,70**, o que representa **7,07%** da receita tributária mais transferências, ainda assim ficando acima do limite constitucional.

Quanto ao **excesso de remuneração** do **Presidente da Câmara**, a defesa baseia seus argumentos no fato de que o **Presidente da Assembleia Legislativa da Paraíba** recebeu **verba de representação** equivalente a **50%** do valor do **subsídio Deputado Estadual**, consoante **Lei Estadual nº 10.061/2013** daquela Casa, perfazendo uma remuneração de **R$ 360.756,00**. Da análise dos autos, verifica-se que a **Auditoria** não levou em consideração a **Lei Estadual nº 10.061/2013** da Assembleia Legislativa. Comparando o valor do **subsídio total** do **Presidente da Câmara Municipal de Mulungu** (**R$55.200,00**) com o que percebeu o **Presidente da Assembleia Legislativa da Paraíba**, obtém-se o percentual de **15,30%**, estando dentro do limite previsto no art. 29, inciso VI, alínea "b", da Constituição Federal.

No tocante às **despesas** com **obrigações previdenciárias sem comprovação**, no valor de **R$ 8.901,68**, o relator se acosta ao entendimento do **Ministério Público junto ao Tribunal** de que **restou sem comprovação** o valor de **R$ 509,99**. Por ser este valor de **pequena monta**, o **Relator** entende que **deve ser relevado**.

As **irregularidades remanescentes** comportam **aplicação de multa** ao gestor com fundamento no **art. 56, II da LOTCE** e **recomendação**, porquanto, o **Relator vota** pela (o):

- **Regularidade com ressalvas** da **Prestação de Contas** da **Câmara Municipal de Mulungu**, **exercício 2013**, de responsabilidade do Sr. EDINALDO SEVERINO GOMES.
- **Atendimento parcial** aos requisitos da **Lei de Responsabilidade Fiscal**.
- **Aplicação de multa** ao gestor, Sr. Edinaldo Severino Gomes, no valor de **R$4.000,00** (quatro mil reais), com fulcro no **art. 56, II, da Lei Orgânica desta Corte** (LC 18/93), em face da transgressão a preceitos legais e constitucionais, assinando-lhe o **prazo de 60** (sessenta) **dias** para recolhimento voluntário ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, sob pena de execução.
- **Recomendações à Câmara Municipal de Mulungu/PB** no sentido de guardar estrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais, evitando-se a reincidência das falhas constatadas no exercício em análise, sobretudo no que tange ao empenhamento da despesa e total dos gastos.

DECISÃO DO TRIBUNAL PLENO

Vistos, relatados e discutidos os autos do PROCESSO TC-04.311/14, os MEMBROS do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DA PARAÍBA (TCE-PB), à unanimidade, na sessão realizada nesta data, ACORDAM em:

I. JULGAR REGULAR COM RESSALVAS a Prestação de Contas da Câmara Municipal de Mulungu, exercício 2013, de responsabilidade do Sr. EDINALDO SEVERINO GOMES.

II. Declarar o ATENDIMENTO PARCIAL aos requisitos da Lei de Responsabilidade Fiscal.

III. APLICAR MULTA ao gestor, Sr. Edinaldo Severino Gomes, no valor de R$ 4.000,00 (quatro mil reais), correspondentes a 96,62 URF, com fulcro no art. 56, II, da Lei Orgânica desta Corte (LC 18/93), em face da transgressão a preceitos legais e constitucionais, assinando-lhe o prazo de 60 (sessenta) dias, a contar da data da publicação do presente Acórdão, para efetuar o recolhimento ao Tesouro Estadual, à conta do Fundo de Fiscalização Orçamentária e Financeira Municipal, a que alude o art. 269 da Constituição do Estado, a importância relativa à multa, cabendo ação a ser impetrada pela Procuradoria Geral do Estado (PGE), em caso do não recolhimento voluntário devendo-se dar a intervenção do Ministério Público Comum, na hipótese de omissão da PGE, nos termos do § 4º do art. 71 da Constituição Estadual;

IV. RECOMENDAR à Câmara Municipal de Mulungu/PB no sentido de guardar estrita observância aos termos da Constituição Federal, das normas infraconstitucionais, evitando-se a reincidência das falhas constatadas no exercício em análise, sobretudo no que tange ao empenhamento da despesa e total dos gastos.

Publique-se, intime-se, registre-se e cumpra-se.
Sala das Sessões do Tribunal Pleno do TCE/PB - Plenário Ministro João Agripino.
João Pessoa, 15 de julho de 2015.

_____
Conselheiro Arthur Paredes Cunha Lima - Presidente

_____
Conselheiro Nominando Diniz – Relator

_____
Isabela Barbosa Marinho Falcão
Procuradora Geral em exercício do Ministério Público junto ao Tribunal

Em 15 de Julho de 2015

Cons. Arthur Paredes Cunha Lima
PRESIDENTE

Cons. Antônio Nominando Diniz Filho
RELATOR

Isabella Barbosa Marinho Falcão
PROCURADOR(A) GERAL EM EXERCÍCIO